**

ё

*2020*

*ТОМ 3*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

***Оглавление***

[**5. Анализ обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг 3**](#_Toc64555218)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 5**](#_Toc64555219)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 16**](#_Toc64555220)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год 25**](#_Toc64555221)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 27**](#_Toc64555222)

[**6.2. Коммунальные платежи 35**](#_Toc64555223)

[**6.2.1. Теплоэнергия 36**](#_Toc64555224)

[**6.2.2. Водоснабжение 42**](#_Toc64555225)

[**6.2.3. Водоотведение 47**](#_Toc64555226)

[**6.2.4. Утилизация ТБО 53**](#_Toc64555227)

[**6.3. Аренда 57**](#_Toc64555228)

[**6.4. Налоги 70**](#_Toc64555229)

[**6.5. Отчисления на социальные нужды (ЕСН) 96**](#_Toc64555230)

[**6.6. Налог на прибыль 103**](#_Toc64555231)

[**6.7. Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования 106**](#_Toc64555232)

[**6.8. Амортизация 126**](#_Toc64555233)

[**7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке на 2018 год 136**](#_Toc64555234)

### Анализ обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

### Индекс эффективности подконтрольных расходов

В соответствии с положениями п. 34 Основ ценообразования № 1178 индекс эффективности операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой

Согласно п. 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с настоящими Методическими указаниями.

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением   
№ 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п. 8 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам эффективности по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО.

Значение рейтинга эффективности Общества - за 2012-2016 годы определяется по формуле 1 Методических указаний по применению метода аналогов.



 - значение рейтинга эффективности ТСО № в году i.

-значения нормализованных удельных показателей, определяющиеся как:



, если 

, если 



, если 

, если 

 (4)

, если 

, если 

где:

 - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО № для года i,

 - значения приведенных удельных показателей ТСО № в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.





где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО № за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#sub_100) к Методическим указаниям, и принятых органом регулирования с учетом норм [п. 7](garantF1://70019304.200157) Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО № в году i

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения филиала «Алтайэнерго» по вопросу установления долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период регулирования с 2018 по 2022 годы, заявленная величина индекса эффективности подконтрольных расходов составила 1%.

В рамках тарифной заявки 2018 года в регулирующий орган филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» расчет по определению базового уровня операционных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС от 18.03.15 № 421-э не предоставлялся в связи с отсутствием информации по другим ТСО региона.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно п. 34 Основ ценообразования индекс эффективности операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Индекс эффективности подконтрольных расходов принят Управленм по тарифам в долгосрочных параметрах регулирования в размере 2% на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Расчет значений нормализованных удельных показателей, и приведенных удельных показателей ТСО, значение рейтинга эффективности ТСО и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов представлен в экспертном заключении № 0313/05/2017 на первый долгосрочный год (2018).

Управлением по тарифам расчет выполнен в соответствии с положениями Методических указаний № 421-э на основании информации, представленной 10 территориальными сетевыми организациями, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Алтайского края.

Из 10 территориальных сетевых организаций, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов была исключена 1 ТСО с наименьшими и 1 ТСО с наибольшими значениями приведенных удельных показателей.

Расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР выполнены Управлением по тарифам с применением метода сравнения аналогов на основании распределения ТСО по группам с учетом рейтинга эффективности.

По результатам анализа фактических подконтрольных расходов ТСО определены значения приведенных удельных показателей ТСО, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, которые представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ОРЕХⁿ** | **Yⁿтп** | **Yⁿкм** | **Yⁿмва** | **Nтп** | **Nкм** | **Nмва** | **Индекс эффективности подконтр.** |
| i=2014 | 1 784 795,37 | 6,77 | 43,94 | 357,29 | 0,01 | -0,02 | 0,22 | 2% |
| i=2015 | 1 882 593,07 | 7,28 | 46,84 | 381,62 | 0,01 | -0,01 | 0,28 | 2% |
| i=2016 | 1 974 625,86 | 7,00 | 45,46 | 365,84 | 0,01 | -0,01 | 0,30 | 2% |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР ТСО.

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением № 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2019 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2015-2017 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2015-2017 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2015-2017 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2015-2017 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению филиалом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### Показатели уровня надежности и качества услуг

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018-2022гг. исходя из расчета по фактическим данным за 2016 г. филиалом «Алтайэнерго» (письмом от 28.04.2017 № 1.1/10/5495-исх) были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Значения показателя, годы** | | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки, час | 2,7203 | 2,6795 | 2,6393 | 2,5997 | 2,5607 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки, шт | 1,7131 | 1,6874 | 1,6621 | 1,6372 | 1,6126 |
| Показатель уровня качества осуществляемого ТП | 1,0935 | 1,0771 | 1,0610 | 1,0451 | 1,0294 |

Расчет по факту наименьшего значения за 3 года (2016 г.) в соответствии с Методическими указаниями № 1256 не применим, т.е. метеоусловия в 2016 году на территории Алтайского края были крайне благоприятные, что подтверждается наименьшим числом штурмовых предупреждений. Благоприятные метеоусловия привели к сокращению числа аварийных случаев и соответственно снижению значений индикативных показателей.

Уточненные показатели, рассчитанные по среднему значению за 3 года (2014-2016 гг.) направлены филиалом «Алтайэнерго» письмом от 29.06.2017 № 1.1/17.1/8025-исх.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Значения показателя, годы** | | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки, час | 3,6412 | 3,5866 | 3,5328 | 3,4798 | 3,4276 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки, шт | 2,1470 | 2,1148 | 2,0830 | 2,0518 | 2,0210 |

В Управление по тарифам представлено:

- Расчет показателей уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг на долгосрочный период, включающий 2019 год, в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций», утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 с пояснительной запиской (приказами Минэнерго России от 14.10.2013 г. № 718, от 29.06.2010 г. № 296);

- Отчет по показателям надежности и качества за 2017 год с документами, подтверждающими отчетные показатели;

- Расчет понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в 2017 году;

- Письмо от 30.03.2018 №1.1/12/4098-исх «Отчет по фактическим показателям надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год»;

- Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2017 год;

- Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии;

- Расчет значения индикатора информативности, индикатора исполнительности, индикатора результативности обратной связи;

- Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг за 2017 год;

- расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год.

- Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей;

- Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедшим на объектах филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 01.01.2017 - 31.12.2017.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 760 установлены долгосрочные параметры регулирования, данное решение было отменено в соответствии с приказом ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 и принято новое решение от 27.12.2018 № 616 на 2018-2022 гг., согласно которому установлены следующие показатели уровня надежности и качества услуг (показатели 2018 года не пересмотрены):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии | 2,5776 | 2,5390 | 2,5009 | 2,4634 | 2,4264 |
| Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки | 1,8931 | 1,8647 | 1,8367 | 1,8092 | 1,7820 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | 1,0935 | 1,0771 | 1,0610 | 1,0451 | 1,0294 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении № 0313/05/2017 и выписке из протокола № 77-э отсутствует информация по расчету показателей надежности и качества филиала «Алтайэнерго». В выписке из протокола от 26.12.2017 № 75-э/2 по вопросу установления долгосрочных параметров регулирования деятельности и НВВ ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на территории Алтайского края на 2018-2022 годы также отсутствует информация по расчету показателей надежности и качества.

Показатели средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) и показатели средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), утвержденные Управлением по тарифам отличаются от показателей, заявленных филиалом «Алтайэнерго» на период 2018-2022 гг. Показатели уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) утверждены Управлением по тарифам на 2018-2022 гг. на уровне, заявленном филиалом.

Исполнитель проанализировал представленные материалы со стороны филиала «Алтайэнерго» и отмечает следующее.

Письмом от 28.04.2017 № 1.1/10/5495-исх в рамках установления долгосрочных параметров на 2018 - 2022 гг. филиалом «Алтайэнерго» были направлены следующие документы:

- пояснительная записка по расчету плановых показателей надежности и качества оказываемых услуг на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;

- предложения ТСО по плановым значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (форма 1.7);

- сводная информация Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг сетевой организации за 2014- 2016 гг. (форма 1.1);

- сводный расчет показателя средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг и показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации 2014-2016 гг.(форма 1.3);

- расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, чей долгосрочный период регулирования начался после 2018 года (форма 8.3);

- данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности ТСО (форма 1.9);

- отчетные данные для расчета показателей качества рассмотрения заявок на ТП к электрическим сетям за 2014- 2016 гг (форма 3.1);

- отчетные данные для расчета показателей качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, в период 2014-2016 (форма 3.2);

- журналы учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии произошедших на объектах сетевой организации за каждый год долгосрочного периода (форма 8.1) направлялись ежегодно в соответствии с п. 14 ПП РФ от 31.12.2009 № 1220.

Письмом от 29.06.2017 № 1.1/17.1/8025-исх филиалом «Алтайэнерго» были представлены измененные значения индикативных показателей за 2014-2016 гг., скорректированные показатели надежности и качества (форма 1.7).

Заявленные плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг определены филиалом «Алтайэнерго» с применением темпа улучшения 0,015 к уровню 2018 года, в соответствии с пунктом 4.2.3 Методических указаний №1256.

Показатели средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки и средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки в каждом расчетном периоде регулирования (2014-2016 гг.) определен филиалом «Алтайэнерго» в соответствии с положениями Методических указаний №1256 согласно направленным в Управление по тарифам данным, указанных в форме 8.1 и форме 1.1 и форме 1.3.

Для первого расчетного периода регулирования (2018 г.), плановые значения определены филиалом «Алтайэнерго» согласно п.4.4.2 Методических указаний №1256 исходя из минимального значения из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период, предшествующий текущему, и среднего значения фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за периоды, предшествующие текущему, но не более трех расчетных периодов, имеющихся на момент установления плановых значений и единоразового улучшения минимального значения с применением темпа улучшения показателей надежности (0,015).

На последующие годы долгосрочного периода (2019-2022 гг.) также применен темп улучшения в размере 0,015.

На основании выборочного анализа данных в журналах учета первичной информации Исполнитель считает обоснованными расчеты филиала «Алтайэнерго», представленные в адрес Управления по тарифам письмом от 28.04.2017 № 1.1/10/5495-исх.

На последующие годы долгосрочного периода (2019-2022 гг.) также применен темп улучшения в размере 0,015.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014**  **факт** | **2015**  **факт** | **2016**  **факт** | **2018 (расчетный)** | **2018**  **прогноз** | **2019**  **План** | **2020**  **План** | **2021**  **План** | **2022**  **План** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Средняя продолжительность нарушения электроснабжения потребителей, час | 4,9522 | 3,3762 | 2,7617 | 3,6967 | 2,7203 | 2,6795 | 2,6393 | 2,5997 | 2,5607 |
| Средняя частота прерывания электроснабжения потребителей, шт. | 2,4383 | 2,3615 | 1,7392 | 2,1797 | 1,7131 | 1,6874 | 1,6621 | 1,6372 | 1,6126 |

Согласно представленным данным показатель уровня качества осуществляемого ТП определен филиалом «Алтайэнерго» верно. Из расчета видно, что средние фактические показатели уровня качества превышают фактические показатели в последнем периоде (2016 г.), и плановые значения на первый долгосрочный период регулирования (2018 г.) определены на основании факта 2016 года с учетом обязательной динамики улучшения (0,015).

На последующие годы долгосрочного периода (2019-2022 гг.) также применен темп улучшения в размере 0,015.

Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр), установленный Управлением по тарифам соответствует уровню, заявленному филиалом «Алтайэнерго».

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014** | **2015** | **2016** | **2018** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Факт** | **Факт** | **Факт** | **расчетный** | **Прогноз** | **План** | **План** | **План** | **План** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (Пзаяв тпр) | 1,0102 | 1,2889 | 1,0029 | 1,1459 | 1,0029 | 0,9879 | 0,9730 | 0,9584 | 0,9441 |
| Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (Пнс тпр) | 1,0000 | 1,2081 | 1,2175 | 1,2128 | 1,2750 | 1,1992 | 1,1512 | 1,1635 | 1,1460 |
| Показатель уровня качества осуществляемого ТП (Птпр) | 1,0051 | 1,2485 | 1,1102 | 1,1793 | 1,0935 | 1,0771 | 1,0610 | 1,0451 | 1,0294 |

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что филиалом «Алтайэнерго» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период. Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрено применение понижающих коэффициентов, применяемых к НВВ электросетевой организации на очередной период регулирования, в случае недостижения плановых значений рассматриваемых показателей.

| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиал** «**Алтайэнерго**» | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 3,6412 | 3,5866 | 3,5328 | 3,4798 | 3,4276 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,147 | 2,1148 | 2,083 | 2,0518 | 2,021 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0935 | 1,0771 | 1,061 | 1,0451 | 1,0294 |
| **Управление по тарифам** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 2,5776 | 2,539 | 2,5009 | 2,4634 | 2,4264 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8931 | 1,8647 | 1,8367 | 1,8092 | 1,782 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0935 | 1,0771 | 1,061 | 1,0451 | 1,0294 |
| **Исполнитель** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 2,7202 | 2,6794 | 2,6392 | 2,5996 | 2,5606 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,7131 | 1,6874 | 1,6621 | 1,6371 | 1,6126 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0935 | 1,0771 | 1,061 | 1,0451 | 1,0294 |

На основании вышеизложенного Исполнитель отмечает, что установление Управлением по тарифам заниженных показателей надежности услуг по передаче электрической энергии для филиала «Алтайэнерго» на долгосрочный период регулирования может привести к недостижению соответствующих показателей со стороны филиала и отрицательной величине корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) № 254-э/1.

### Экспертиза обоснованности расчетов Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2018 год** | **Установлено Управлением на 2018 год** | **Скорректировано Управлением по тарифам** | **Отклонение Заявлено/ Установлено** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб | 967 639,9 | 1 193 943,1 | 1 193 943,1 | 226 303,18 |
| Коммунальные платежи | тыс.руб | 6 682,9 | 141 909,2 | 141 909,2 | 135 226,33 |
| в т.ч. Электроэнергия на хознужды | тыс.руб | - | 133 770,3 | 133 770,3 | 133 770,30 |
| Аренда | тыс.руб | 25 598,2 | 20 166,6 | 20 166,6 | -5 431,64 |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 158 873,9 | 111 085,1 | 111 085,1 | -47 788,80 |
| *плата за землю* | тыс.руб | 50,8 | 40,1 | 40,1 | -10,66 |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 154 448,8 | 107 020,5 | 107 020,5 | -47 428,30 |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 4 374,3 | 4 024,5 | 4 024,5 | -349,84 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 621 261,9 | 439 599,0 | 425 032,9 | -196 229,00 |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 147 271,7 | 28 787,0 | 28 787,0 | -118 484,66 |
| Амортизационные отчисления | тыс.руб | 1 024 486,5 | 969 981,6 | 969 981,6 | -54 504,88 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** |  | **2 951 815,0** | **2 905 471,7** | **2 890 905,5** | **- 60 909,5** |

### Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»

На основании п. 15 постановления Правительства РФ от 27.12.2004   
№ 861 в случае если в качестве потребителя услуг по передаче электрической энергии выступает сетевая организация, объем услуг по передаче электрической энергии, оказанных другой сетевой организацией, в том числе организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, определяется в отношении объектов электросетевого хозяйства в соответствии с настоящим пунктом в зависимости от применяемого в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в следующем порядке:

* объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем услуг за расчетный период по одноставочной цене (тарифу) на услуги по передаче электрической энергии, а также объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем услуг за расчетный период по ставке, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, определяются в порядке, предусмотренном настоящим пунктом для определения такого объема услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителями электрической энергии (мощности);
* объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем услуг по ставке, отражающей удельную величину расходов на содержание электрических сетей, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, равен величине заявленной мощности, определенной в соответствии с пунктом 38 настоящих Правил.

На основании положений п. 38 Правил № 861 величина заявленной мощности определяется по соглашению сторон.

Согласно абзацу 6 п. 80 Основ ценообразования № 1178 цены (тарифы) по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети утверждаются в виде [ставки](consultantplus://offline/ref=3E1D81444596B226C20E4CBDABD60230BC3034CFE9285A5605FCE95A622C1C89BFFD6CD677148D9FCEDCD16912EB46F5C8550C07EFE5EAAED5f6H) тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и [ставки](consultantplus://offline/ref=3E1D81444596B226C20E4CBDABD60230BC3034CFE9285A5605FCE95A622C1C89BFFD6CD677148D9FC1DCD16912EB46F5C8550C07EFE5EAAED5f6H) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети.

В соответствии с положениями указанного пункта ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети для расчетного периода, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка по субъекту Российской Федерации.

При этом, в соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью определяется на уровне норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на планируемый период 2018 года заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 967 639,9 тыс. руб., в том числе:

- расходы на содержание сетей – 809 549,9 тыс. руб.;

- расходы на оплату нормативных потерь -158 090тыс. руб.

При формировании затрат по данной статье расчет производился в соответствии с утвержденными ставками на содержание объектов ЕНЭС (приказ ФАС России от 27.12.2016 №1892/16) и ставкой тарифа на оплату нормативных потерь, определенной путем индексации на 6,3% к прогнозному тарифу 2018 года (1 960,13 руб./МВтч).

Заявленная мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС учтена в размере 405,1 МВт, которая соответствует плановой заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год (письмо от 29.03.2017 №1.1/13.2/4220 «О заявленной мощности на 2018 год», письмо от 22.03.17 № 1.1/13.2/3933 «Заявка на 2018 год»). При формировании предложения учтены фактические данные за 2016 год.

Плановый объем потерь рассчитан исходя из поступления электроэнергии из сетей ЕНЭС в сети филиала в объеме 2 045 090 тыс. кВтч и утвержденного норматива потерь на 2017 год в размере 3,71% (приказ Минэнерго РФ от 30.12.2016 №1472) и составил 75 873 тыс. кВтч.

Для обоснования планируемых расходов по статье «Оплата услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» в Управление по тарифам направлены следующие материалы:

* Расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год с пояснительной запиской к расчету;
* расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018-2022 год;
* заявка на 2018 год;
* прогноз объема услуг и отпускам электроэнергии из ЕНЭС на 2018 год с разбивкой по месяцам;
* копия письма от 29.03.2017 № 1.1/13.2/4220 «О заявленной мощности на 2018 год»;
* копия приказ ФАС №1892/16 от 27.12.2016г.;
* копия приказа Министерства энергетики РФ №1472 от 30.12.2016г.;
* индексация регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора на 2017-2019гг.(предельные максимальные индексы);
* пояснительная записка по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018-2022 год»;
* анализ отклонения затрат по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год;
* копия договора от 25.01.2012 №553/П об оказании услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, копии приложений к договору;
* копия протокол разногласий к договору №553/П от 25.01.2012;
* копии дополнительных соглашений к договору от 25.01.2012 №553/П;
* копии актов об оказании услуг , копии счет -фактур за 2016 год к договору от 25.01.2012 №553/П;
* копия приказа ФАС №1346/15 от 29.12.2015г.;
* копия приказ Министерства энергетики РФ от 25.12.2015 №1024;
* копия протокола заседания правления от 25.12.2015 №75-э.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов № 0313/05/2017 орган регулирования руководствовался п. 23 Основ ценообразования № 1178 и основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства от 27.12.2010 № 1172.

При формировании затрат по данной статье, расчет производился в соответствии с утвержденными ставками на содержание объектов ЕНЭС (приказ ФАС России от 09.12.2014 № 297-э/3 в редакции от 27.12.2016) и ставками тарифа на оплату нормативных потерь (прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2018 год, опубликованные на официальном сайте НП «Совет рынка»).

В соответствии приказом Федеральной антимонопольной службы по тарифам «О внесении изменений в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2018 год» от 30.06.2017 № 875/17-ДСП Управлением по тарифам была принята заявленная мощность в размере 547,0 МВт.

Плановая величина технологического расхода (потерь) электроэнергии на 2018 год составляет 91,31 млн. кВтч.

Расходы на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС составили 151 574,6 тыс. руб. с учетом ставки на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС согласно прогнозному значению ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2017 год расположенной на сайте НП Совет рынка (http://www.Np-sr.ru/) в разделе «Об ассоциации» «Раскрытие информации» в размере 1 660 тыс. руб./МВтч.

Расчетная величина расходов по статье оплату услуг ОАО «ФСК ЕЭС» составила 1 193 943,08 тыс. руб. что выше суммы, запрашиваемой филиалом, на 226 302,68 тыс. руб.

**Расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год и на 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ед. изм. | 2016 год | | | | 2018 год | | | |
| Утверждено | Факт общества | Факт управления |  | предложение общества | принято управлением | | |
| Отклонение | 1-ое пол. | 2-ое пол. | Итого 2017г |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Оказание услуг передачи э/э по сетям ЕНЭС, в том числе | тыс. руб. | 1 089 086,39 | 930 747,9 | 1 087 614,3 | **- 1 472,1** | 967 640,4 | 581 555,89 | 612387,19 | 1 193 943,08 |
| Содержание объектов ЕНЭС | тыс. руб. | 975 855,14 | 985 348,62 | 985 348,62 | 9 493,5 | 809 549,9 | 538 561,89 | 554 695,28 | 1 096 600,68 |
| Заявленная мощность | МВт | 547,000 | 547,000 | 547,00 | - | 405,05 | 547 | 537 | 542,05 |
| Ставка на содержание объектов ЕНЭС | руб./МВт.  в месяц | 148 667,76 | 150 114,05 | 150 114,05 | 1 446,3 | 166 553,5 | 164 095,64 | 173 164,15 |  |
| Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС | тыс. руб. | 113 231,25 | 102 265,66 | 102 265,66 | - 10 965,6 | 158 090,5 | 42 994,00 | 54 348,4 | 97 342,4 |
| Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 375,00 | 1 475,09 | 1 475,09 | 100,1 | 2 083,6 | 1 660 | 1 600 |  |
| Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ | млн.кВт. | 82,350 | 69,329 | 69,33 | - 13,0 | 75,873 | 25,9 | 32,74 | 58,64 |
| Нагрузочные потери в составе цен оптового рынка | тыс. руб. |  | 156 866,35 |  |  |  |  |  |  |
| Цена нагрузочных потерь | руб./МВт.ч. |  | 969,72 |  |  |  |  |  |  |
| Объем нагрузочных потерь | млн.кВт. |  | 161,765 |  |  |  |  |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина планируемых расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» принятая Управлением по тарифам в составе НВВ на 2018 год выше предложения филиала «Алтайэнерго» на 226 302,68 тыс. руб.

В отношении расчета расходов на «оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, выполненного Управлением по тарифам Исполнитель отмечает следующее:

* в выписке из протокола и экспертном заключении отсутствуют пояснения по формированию плановой величины технологического расхода (потерь) по полугодиям;
* при определении стоимости нормативных потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС Управление по тарифам не руководствовалось положениями п. 33 Основ ценообразования № 1178 согласно которым уровень потерь определяется на уровне норматива потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации. Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании» утвержден норматив потерь на территории Алтайского края на 2018 год в размере - 4,41 %.
* цена на компенсацию нормативных потерь принята в расчете Управлением по тарифам на 2 полугодие согласно неактуального прогноза НП «Совет рынка», что привело к занижению расходов на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям ЕНЭС.

Исполнителем, произведен расчет экономически обоснованного уровня расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год на основании следующих параметров:

- стоимость объема услуг по передаче электрической энергии определена исходя из заявленной мощности (утвержденный СПБ (1-е полугодие – 547 МВт, 2-е полугодие - 537,2 МВт), оплачиваемой потребителем в 2018 году по утвержденному тарифу на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (приказ ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 (1 полугодие 2018 – 164 095,64 руб./МВт\*мес.; 2 полугодие 2018 – 173 164,15 руб./МВт\*мес.));

- стоимость объема услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем по ставке, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии, рассчитанной из плановых величин сальдированного перетока электроэнергии из сетей   
ПАО «ФСК ЕЭС» в сети ПАО «МРСК Сибири» на территории Алтайского края, утвержденного норматива потерь на 2018 год - 4,41 % (Приказ Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241), и прогнозного значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям ЕНЭС, по субъектам РФ на 2018 год, опубликованной на официальном сайте НП «Совет Рынка» (ставка для Алтайского края составляет 1 660,0 руб./МВт\*ч).

Определенный Исполнителем размер расходов на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год составил 1 375 863,56 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2018 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 547 | 537,1 | 542,05 |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб/МВт\*мес | 164 095,64 | 173 164,15 | 168 588,49 |
| 3. Плата за содержание (стр.1.\*стр2)/1000\*12 | тыс.руб. | 538 561,89 | 558 038,79 | 1 096 600,68 |
| 4. Плановый объем отпуска э/э (сальдо-переток) из сетей ФСК | млн.кВтч | 1 572 086,17 | 1 572 086,17 | 3 144 172,34 |
| 5. Норматив потерь ФСК | % | 4,41% | 4,41% | 4,41% |
| 6. Потери в сети ЕНЭС | тыс.кВт\*ч | 69 329,00 | 69 329,00 | 138 658,00 |
| 7. Ставка по оплате потерь | руб/МВтч | 1 657,00 | 1 657,00 | 1 657,00 |
| 8. Затраты на покупку потерь (стр.4\*стр5\*стр7)/1000 | тыс.руб. | 114 878,15 | 114 878,15 | 229 756,31 |
| 9. Корректировка |  |  |  |  |
| **10. Услуги ФСК всего (стр. 3+стр.8+стр.9)** | тыс.руб. | 653 440,04 | 672 916,94 | 1 326 356,99 |
| 11. ИПЦ 2017 |  |  |  | 3,70% |
| **12. Услуги ФСК всего (стр10\*стр11)** | тыс.руб. |  |  | 1 375 432,19 |

Отклонение в размере 181 489,11 тыс. руб. по статье «оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» сложилось за счет несоблюдения Управлением по тарифам принципов и методов расчета цен (тарифов), а именно положений п. 33 Основ ценообразования № 1178, что привело к занижению к занижению стоимости нормативных потерь при учете в расчете ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь, ниже опубликованной на официальном сайте НП «Совет Рынка» 28.11.2017.

### Коммунальные платежи

Размер коммунальных платежей Управлением по тарифам определяется на основании следующих статей затрат:

- теплоэнергия;

- Электроэнергия на хозяйственные нужды;

- Водоснабжение;

- Водоотведение;

- Утилизация ТБО.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт 2016** | **Заявлено филиалом на 2018** | **Установлено Управлением на 2018** | **Отклонение** |
|
| теплоэнергия | 6366,00 | 6 682,90 | 7 241,38 | 558,48 |
| Электроэнергия на хозяйственные нужды |  | в составе подконтрольных | 133 770,30 | - |
| Водоснабжение | 573,00 | 623,40 | 473,46 | -149,94 |
| Водоотведение | 798,00 | 868,70 | 355,58 | -513,12 |
| Утилизация ТБО | 489,00 | 533,00 | 68,51 | -464,49 |
| Утилизация ТБО в составе подконтрольных |  |  | 569,52 | 569,52 |
| Коммунальные платежи | 8226,00 | 8708,00 | 141909,23 | -569,07 |

### Теплоэнергия

На основании п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности).

Согласно п. 22 Основ ценообразования №1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с [пунктом 29](consultantplus://offline/ref=AA115F0E5DCC1396A5FE1F56802A1E0021623BDD6226D36A1017712DECFE48A0964464352A961C0522473B2DE6DA0860EA0AD042019B4ED812L5T) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования №1178 При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» произведены расчеты затрат по статье «Теплоэнергия» на основании:

* заключенных договоров (4 договора на оказание услуг по теплоснабжению и поставке горячей воды);
* фактических объемов 2016 года;
* утвержденных тарифов на 2016 год с применением ИПЦ в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%).

Сумма затрат по статье «Теплоэнергия» по виду деятельности «Передача электрической энергии» на 2018 год сложилась в размере 6 682,9 тыс. руб.

На последующие годы планируемого долгосрочного периода с 2019 по 2022 гг. затраты по статье «Теплоэнергия» по филиалу «Алтайэнерго» определены с применением ИПЦ в размере 104,0%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиала «Алтайэнерго» и Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» были предоставлены следующие документы:

* таблица «Тепловая энергия по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018-2022 года»;
* пояснительная записка по статье «Тепловая энергия» на 2018 год;
* расчет затрат по статье «Тепловая энергия» на 2018 год;
* реестр договоров к статье «Тепловая энергия»;
* копия договора на снабжение тепловой энергией в горячей воде от 25.05.2007 №0508-Т с ОАО «Кузбасэнерго», копия дополнительного соглашения от 05.05.2009 № 1, копия дополнительного соглашения от 17.09.2012 №2;
* копия трехстороннего соглашения от 05.11.2014 о внесении изменений в договор от 25.05.2007 №0508-Т о принятии в полном объеме права и обязанности ОАО «Барнаульская генерация»;
* копия приложения № 6 к договору на снабжение тепловой энергией в горячей воде от 25.05.2007 № 0508-Т;
* копия акта приема-передачи тепловой энергии от 31.01.16;
* копии счет-фактур, актов за 2016 год;
* копия договора от 14.04.2009 № 196-11, копии протоколов разногласий, копия дополнительного соглашения №1-4 к договору от 14.04.2009 № 196-1;
* копии счет-фактур, акты за 2016 год;
* копия договора от 25.12.2014 № 57;
* копии актов на выполнение работ-услуг, копии счет-фактур за 2016 год;
* копия договора от 25.05.2007 № 0503-т, копии протоколов разногласий, копия дополнительного соглашения к договору от 08.10.2012, копии приложений к договору;
* копия уведомления об изменении наименования и КПП;
* копия трехстороннего соглашения от 05.11.2014 о внесении изменений в договор от 25.05.2007 №0503-Т;
* копии актов на выполнение работ-услуг, копии счет-фактур за 2016 год;
* копия решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 01.12.2015 №652;
* копии решений управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При рассмотрении обосновывающих документов экспертами Управления были исключены расходы по договору от 14.04.2009 № 196-11 в части расходов на теплоноситель, так как Управлением по тарифам не утверждались тарифы на теплоноситель, поставляемый ООО «Теплосеть», а также по договору от 25.05.2007 № 0503 – Т, так как в приложении 4 к договору от 25.05.2007 № 0503 – Т Общество имеет субабонента (жилой дом по адресу г. Барнаул ул. Кулагина 26) пояснения и расчет объемов, за исключением субабонентов филиалом в материалах дела не представлен.

На основании изложенного Управлением по тарифам произведен расчет расходов на теплоснабжение с учетом фактических объемов за 2016 год и утвержденных тарифов на регулируемые виды деятельности на 2017 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год в размере 4%. Расчет представлен в таблице ниже.

| договор | период | ед. изм. | объем | тариф 2017 года | стоимость, руб. | индекс 4% |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| теплоэнергия | | | | | | |
| от 25.05.2007 № 0508 - т | 1 полугодие | Гкал | 1 147,13 | 1 389,32 | 1 593 734,82 |  |
| 2 полугодие | Гкал | 585,95 | 1 433,08 | 839 706,06 |  |
| итого | Гкал | 1 733,08 |  | 2 433 440,88 | **2 523 478,19** |
| от 14.04.2009 № 196-11 | 1 полугодие | Гкал | 1 229,35 | 818,42 | 1 006 122,99 |  |
| 2 полугодие | Гкал | 926,82 | 905,36 | 839 105,76 |  |
| итого | Гкал | 2 156,17 |  | 1 845 228,75 | **1 913 502,21** |
| от 25.12.2014 № 57 | 1 полугодие | Гкал | 4,52 | 2 028,70 | 9 169,72 |  |
| 2 полугодие | Гкал | 7,21 | 2 093,10 | 15 091,25 |  |
| итого | Гкал | 11,73 |  | 24 260,98 | **33 237,54** |
| теплоноситель | | | | | | |
| от 25.05.2007 № 0508 - т | 1 полугодие | м3 | 8,46 | 19,57 | 9 169,72 |  |
| 2 полугодие | м3 | 5,07 | 20,04 | 9 169,72 |  |
| итого | м3 | 13,53 |  | 18 339,45 | **19 018,01** |
| **Всего** | |  |  |  |  | **4 489 235,96** |

Филиалом представлена информация по договору от 25.05.2007 № 0503 – Т, что в составе объемов на тепловую энергию отсутствуют объемы жилого дома указанного в приложении к договору.

На основании изложенного дополнительно учтены затраты на расходы по статье «Тепловая энергия» в размере 2 783 565,17 тыс. руб. Расчет представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Объем | | тариф 2017 года | | стоимость, руб. | | | |
| 1 пол | 2 пол | 1 пол | 2 пол | 1 пол | 2 пол | всего | индекс 3,7% |
| **Теплоэнергия в горячей воде** | 1 047,86 | 829,02 | 1 389,32 | 1 433,08 | 1 455 818,41 | 1 188 053,41 | 2 643 871,83 | 2 741 695,08 |
| **Теплоэнергия в горячей воде от коллекторов** | 46,00 | 29,00 | 723,53 | 736,58 | 33 282,38 | 21 360,82 | 54 643,20 | 56 665,00 |
| **теплоноситель** | 218,33 | 19,08 | 19,57 | 20,04 | 4 272,76 | 382,40 | 4 655,16 | 4 827,40 |
| Итого |  |  |  |  |  |  |  | 2 803 187,48 |

Таким образом, размер расходов по статье «Тепловая энергия» рассчитан экспертами исходя из фактических обоснованных объемов за 2016 год с учетом утвержденных тарифов на 2017 год и индекса дефлятора, на 2018 год – 1,037 в размере 7 241,38 тыс. руб., с учетом применения доли на регулируемые виды деятельности 99,3%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно проведенному анализу представленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

Сумма отклонения от заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов по статье «Тепловая энергия» составила 558,48 тыс. руб. Отклонение по статье сложилось за счет исключения Управлением по тарифам из состава расходов на теплоэнергию по договору от 14.04.2009 № 196-11 в части расходов на теплоноситель, так как Управлением по тарифам не утверждались тарифы на теплоноситель, поставляемый ООО «Теплосеть».

В соответствии с частью 3 статьи 8 и частью 4 статьи 15 Закона о теплоснабжении затраты на обеспечение передачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по тепловым сетям включаются в состав тарифа на тепловую энергию, реализуемую теплоснабжающей организацией потребителям тепловой энергии.

Схема теплоснабжения города Бийска, согласно которой АО «Бийскэнерго» поставляет тепловую энергию прямому потребителю ООО «Теплосеть», получающему тепловую энергию от ТРУ-3 (распределительное устройство, расположенное на коллекторе источника тепловой энергии). ООО «Теплосеть» передает покупную тепловую энергию своим потребителям (филиалу), с которыми заключены договоры теплоснабжения.

Поскольку АО «Бийскэнерго» является теплосетевой организацией, для которой Управлением по тарифам установлен тариф на теплоноситель (решение № 507 от 24.11.2015) Исполнителем для расчета расходов на теплоноситель на 2018 год использован данный установленный тариф.

В пояснительной записке, представленной в адрес Управления по тарифам филиалом «Алтайэнерго» отсутствует расчет расходов на теплоснабжение объектов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» и пояснение по основанию отнесения данных затрат на филиал «Алтайэнерго» в полном объеме.

Расчет приведен в следующей таблице.

| Период | Факт 2016 | | | Ожидаемое на 2018 год | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Гкал/мЗ\* | Утв. Тариф, руб | Сумма, тыс. руб | Гкал | Утв. Тариф на 2017, руб | ИПЦ на 2018 | Сумма, тыс. руб |
| Теплоэнергия | | | | | | | |
| **АО «Барнаульская генерация»** | | | | | | | |
| *1 полугодие* | 2195,00 | 1187,46 | 2606,47 | 2195,00 | 1389,32 | 103,70 | 3162,39 |
| *2 полугодие* | 1414,97 | 1389,32 | 1965,84 | 1414,97 | 1433,08 | 103,70 | 2102,79 |
| **ООО «Теплосеть»** | | | | | | | |
| *I полугодие* | 1229,35 | 761,22 | 935,80 | 1229,35 | 818,42 | 103,70 | 1043,35 |
| *2 полугодие* | 926,82 | 818,42 | 758,53 | 926,82 | 905,36 | 103,70 | 870,15 |
| **ООО «Теплоснаб»** | | | | | | | |
| *I полугодие* | 4,52 | 1690,85 | 7,64 | 4,52 | 2028,7 | 103,70 | 9,51 |
| *2 полугодие* | 7,21 | 1719,24 | 12,40 | 7,21 | 2093,1 | 103,70 | 15,65 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **итого** | 5777,86 | 1088,06 | 6286,68 | 5777,86 | 1202,32 | 103,70 | 7203,85 |
| **Теплоэнергия в горячей воде от коллекторов – непрофиль** | | | | | | | |
| **АО «Барнаульская генерация»** | | | | | | | |
| *1 полугодие* | 46,00 | 680,43 | 31,30 | 46,00 | 723,53 | 103,70 | 34,51 |
| *2 полугодие* | 29,00 | 723,53 | 20,98 | 29,00 | 736,58 | 103,70 | 22,15 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| ИТОГО | 75,00 | 697,10 | 52,28 | 75,00 | 728,58 | 103,70 | 56,66 |
| **Теплоноситель (подпиточная вода)** | | | | | | | |
| **АО «Барнаульская генерация»** | | | | | | | |
| *I полугодие* | 226,79 | 19,46 | 4,41 | 226,79 | 19,57 | 103,70 | 4,60 |
| *2 полугодие* | 24,15 | 20,57 | 0,50 | 24,15 | 20,04 | 103,70 | 0,50 |
| **ООО «Теплосеть» применялись ставки Решения №494 от 09.12.2016** | | | | | | | |
| *1 полугодие* | 705,29 | 4,13 | 2,91 | 705,29 | 11,72 | 103,70 | 8,57 |
| *2 полугодие* | 438,40 | 18,10 | 7,94 | 438,40 | 11,72 | 103,70 | 5,33 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **итого** | 1394,63 | 11,30 | 15,76 | 1394,63 | 13,14 | 103,70 | 19,00 |
| **Итого затраты по статье «Теплоэнергия»** |  |  | **6354,72** |  |  |  | **7279,52** |

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, а также в соответствии с вышеизложенным, Исполнитель считает расходы по статье «Тепловая энергия» на 2017 год, рассчитанные исходя из фактических обоснованных объемов за 2016 год с учетом утвержденных тарифов на 2017 год и индекса дефлятора на 2018 год – 1,037 в размере 7 228,56 тыс. руб. (с учетом применения доли на регулируемые виды деятельности 99,3%), экономически обоснованными.

Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования в следующем составе:

* Пояснительную записку с указанием причин и оснований для включения расходов Исполнительного аппарата «МРСК Сибири»;
* Документы, подтверждающие расходы Исполнительного аппарата «МРСК Сибири» по статье «Тепловая энергия» и документы, подтверждающие долю отнесения расходов на филиалы;
* Договоры, действующие в текущем периоде, с приложениями о пролонгации;
* Договоры, заключенные на плановый период регулирования;

Документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов).

### Водоснабжение

На основании пп.2 п. 28. Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату коммунальных услуг.

К данным расходам относятся затраты на услуги по водоснабжению, согласно показаниям водоизмерительных приборов, утвержденных лимитов, расчетных ведомостей. Договоры на услуги по водоснабжению, заключены исходя из потребности, необходимой для создания условий труда работникам в соответствии с требованиями охраны труда.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год расходы по статье «Водоснабжение» в составе заявлены филиалом в составе подконтрольных расходов на 2018 год.

На 2018 год ожидаемая сумма затрат определена исходя из фактических объемов потребления 2016 г. с учетом индексации цены на 2018г. 4% к 2017г. и составляет по виду деятельности «передача электроэнергии»:

- бытовое водоснабжение - 623,4 тыс. руб.

В обоснования понесенных затрат филиалом представлены следующие документы:

* - свод коммунальные услуги по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год;
* - пояснительная записка по статье «Бытовое водоснабжение, канализация и вывоз жидких нечистот на 2018 год»;
* - свод бытовое водоснабжение по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год;
* - расчет затрат по статье «Бытовое водоснабжение» на 2018 год;
* - свод канализация и вывоз жидких нечистот по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год;
* - расчет затрат по статье «Канализация и вывоз жидких нечистот» на 2018 год;
* - реестр договоров к статье «Бытовое водоснабжение, канализация и вывоз жидких нечистот»;
* - копия договора от 01.01.2006г №36., копия дополнительного от 28.09.2007;
* - копии счет-фактур, копии актов за 2016 год;
* - копия договора от 12.01.2010 №64;
* - копии договоров.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Управления по тарифам были проанализированы документы представленные в материалах дела (том 53 стр. 1-453, том 54 стр. 1-459 и том 55 ст. 1-295) и произведен расчет расходов по статье «Бытовое водоснабжение» с учетом фактических объемов за 2016 год и утвержденных тарифов на регулируемые виды деятельности на 2017 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год в размере 3,9% на второе полугодие 2018 года.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Бытовое водоснабжение» была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности Общества.

476,8 тыс. руб. \* 99,3% = 473,46 тыс. руб.

Расчетная величина расходов по статье «Бытовое водоснабжение» составила 474,16 тыс. руб., что ниже суммы, запрашиваемой филиалом, в связи с недостаточностью подтверждающих документов по отнесению фактических затрат на нужды общества и принимается в расчет на услуги по передаче на 2018 год в размере 473,46 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов тарифной заявки Исполнитель отмечает:

Фактические затраты по данным филиала «Алтайэнерго» за 2016 год составили 573 тыс. руб. согласно взаиморасчетам с 47 организациями. Филиалом представлены копии договоров с 43 организациями, а также приложены платежные документы.

Филиалом «Алтайэнерго» не заявлялись расходы по статье «Бытовое водоснабжение» ИА ПАО «МРСК Сибири» на 2018 год.

По результатам анализа экспертного заключения № 0313/05/2017 Исполнитель отмечает:

В расчет Управления по тарифам приняты объемы за 2016 год только по 31 организациям, не приняты объемы по договорам с МУП «Ореховское ЖКХ» и   
МУП «Первомайское ЖКХ», МУП «Новая эра» с.Тальменка т.к. тарифы для данных организаций не устанавливались.

Управление по тарифам ссылаясь на п. 23 Основ ценообразования   
№ 1178 при расчете расходов по статье «Бытовое водоснабжение» исключает из фактических объемных показателей за 2016 год объемы поставки услуг с контрагентами, по которым отсутствуют подписанные договора водоснабжения и объемы с контрагентами, у которых отсутствуют установленные органом регулирования тарифы, тем самым нарушает нормы Гражданского права Российской Федерации.

Договорные отношения между организациями считаются установленными, если был оплачен счет на оплату товаров, даже если не был составлен договор в письменной форме. Это отражено в ГК РФ (ст.ст. 433, 434, 438 ГК РФ).

Филиалом «Алтайэнерго» были представлены копии Актов и счет-фактур надлежащим образом заполненные и заверенные с обеих сторон.

Необходимо отметить, что для организации ООО «Сбытсервис» тарифы Управлением по тарифам не устанавливались, но поставщиками услуг водоснабжения являются регулируемые организации, такие как   
ООО «Управление водопроводов», ООО «Алейскводоканал», что указано в представленных счет-фактурах на оплату услуг.

Тарифы на питьевую воду в сфере холодного водоснабжения, поставляемую ООО «Алейскводоканал» на 2017 год установлены решением Управления по тарифам от 16.12.2016 № 610 «О корректировке тарифов на питьевую воду в сфере холодного водоснабжения, поставляемую ООО «Алейскводоканал» потребителям муниципального образования город Алейск Алтайского края, на 2017 год».

Тарифы на питьевую воду в сфере холодного водоснабжения, поставляемую ООО «Управление водопроводов» потребителям в муниципальных образований Шипуновского района, Поспелихинского района, Новичихинского установлены на 2017 год решением Управления по тарифам от 26.10.2016 № 359 «Об установлении тарифов на питьевую воду в сфере холодного водоснабжения, поставляемую потребителям общества с ограниченной ответственностью «Управление водопроводов», на 2017 - 2019 годы».

ООО «Сбытсервис» в рамках заключенного агентского договора вправе заключать от своего имени договоры холодного водоснабжения и (или) водоотведения и начислять платежи за услуги водоснабжения и водоотведения.

На основании вышеизложенного, Исполнителем произведен расчет не учтенных Управлением по тарифам расходов на услуги водоснабжения в экономически-обоснованном размере с учетом фактических объемов оказанных услуг за 2016 год, утвержденного тарифа на 2017 год и с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ на 2018 года (103,7%).

| **Наименование** | **2018 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **Потреб-ление воды, м 3** | **Средний тариф в 2017, руб./м3** | **Индекс ИПЦ на 2018, %** | **Сумма, тыс. руб.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ООО"Водопровод" с.В-Ануйское | 61 | 45,14 | 103,7 | 2,86 |
| ООО "ЛЭС" | 1858 | 37,54 | 103,7 | 72,33 |
| ООО "Сбытсервис" (ШРЭС) | 134 | 43,76 | 103,7 | 6,08 |
| ООО "Сбытсервис" (НРЭС) | 65 | 43,76 | 103,7 | 2,95 |
| ООО "Сбытсервис" (ПРЭС) | 223 | 43,76 | 103,7 | 10,12 |
| ООО "ВодСервис" | 19 | 27 | 103,7 | 0,53 |
| ООО "Водоканал" с.Угловское | 95 | 32,18 | 103,7 | 3,17 |
| МУП "Волчихинское" | 86,95 | 29,74 | 103,7 | 2,68 |
| ООО "Коммунальщик" | 48 | 30,76 | 103,7 | 1,53 |
| МУП "Тепловик" МО Баевский р-он | 42 | 47,12 | 103,7 | 2,05 |
| ООО "Сбытсервис" | 306 | 54,47 | 103,7 | 17,28 |
| **итого** |  |  |  | **121,59** |

Сумма, подлежащая учету по статье «Бытовое водоснабжение» на 2018 год по филиалу «Алтайэнерго» составляет – 594,2 тыс. руб. (598,39 \*99,3%). Исполнитель обосновано полагает, что Управлением по тарифам не обосновано не учтены расходы по статье «Бытовое водоснабжение» на 2018 год в размере 120,74 тыс. руб. (594,2 – 473,46).

Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов по статье «Бытовое водоснабжение», подтверждающих экономическую обоснованность расходов в составе предложения об установлении (корректировке НВВ) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования в Управление по тарифам, а именно:

* Действующие договоры, заключенные с гарантирующими организациями с условиями пролонгации;
* Договоры заключенные холодного водоснабжения с гарантирующими организациями на плановый период регулирования;
* Документы, подтверждающие фактические экономические обоснованные расходы за прошедший период регулирования:

- оборотно-сальдовые ведомости;

- счет-фактуры;

- Акты оказанных услуг.

* Агентские договоры, заключенные в рамках холодного водоснабжения;
* Пояснительную записку с расходами ИА ПАО «МРСК Сибири» с приложением пакета обосновывающих материалов включая:

- выписку из Учетной политики по распределению затрат при ведение бухгалтерского учета расчетов между ИА ПАО «МРСК Сибири» и обособленными подразделениями (филиалами);

- документы, подтверждающие фактические расходы за прошедший период регулирования (Акты и счета-фактуры, счета на оплату, извещения и т.д.).

### Водоотведение

Согласно п.23 Основ ценообразования № 1178 в отдельную группу выделяются расходы, предусмотренные подпунктом 3 пункта 18 настоящего документа. Указанные расходы определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI.

К данной статье относятся затраты на услуги по водоотведению и приему сточных вод согласно показаниям водоизмерительных приборов, утвержденных лимитов, расчетных ведомостей. Договоры на услуги по водоотведению, приему сточных вод заключены исходя из потребности, необходимой для создания условий труда работникам в соответствии с требованиями охраны труда.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год расходы по статье «Водоотведение» в составе заявлены филиалом в составе подконтрольных расходов на 2018 год.

На 2018 год ожидаемая сумма затрат определена исходя из фактических объемов потребления 2016г. с учетом индексации цены на 2018г. 4% к 2017г. и составляет по виду деятельности «передача электроэнергии»:

- водоотчедение – 686,7 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на водоотведение филиалом «Алтайэнерго» были представлены следующие документы:

* Свод по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот"
* Пояснительная записка по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот"
* Расчет по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот"
* Реестр договоров по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот"
* Договор ОАО "Водоканал" №36 от 01.01.2006г.
* Счета-фактуры и акты к договору ОАО Водоканал за 2016 год (ВУП)
* Счета-фактуры и акты к договору ОАО Водоканал за 2016 год
* Решение №429 от 30.11.2016г. Управления по тарифам

В обоснование понесенных затрат по статье ИА ПАО «МРСК Сибири» представлены следующие документы:

- копия договора с ОАО "РЖД" на прием (сброс) сточных вод от 27.07.2010 № 3944/10/02.2400.1079.10.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Управления по тарифам были проанализированы документы представленные в материалах дела (том 53 стр. 1-453, том 54 стр. 1-459 и том 55 ст. 1-295) и произведен расчет расходов по статье «Водоотведение» с учетом фактических объемов за 2016 год и утвержденных тарифов на регулируемые виды деятельности на 2017 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год в размере 3,9% на второе полугодие 2018 года. Расчет представлен в таблице ниже.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Водоотведение» была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности Общества.

358,09 тыс. руб. \* 99,3% = 355,58 тыс. руб.

Расчетная величина расходов по статье «Водоотведение» составила 355,58 тыс. руб., что ниже суммы, запрашиваемой филиалом, в связи с недостаточностью подтверждающих документов по отнесению фактических затрат на нужды общества и принимается в расчет на услуги по передаче на 2018 год в размере 355,58 тыс. руб.

| № п/п | Организация | вид услуги | ед. изм. | 2016 год | | 2018 год | | | Решение управления по тарифам |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие | итого |  |
| 1 | ОАО «Водоканал» г.Белокуриха | прием сточных вод | м3 | 419,30 | 435,85 | 419,30 | 435,85 |  | от 30.11.2016 № 429 |
| руб. /м3 |  |  | 24,17 | 25,14 |  |
| руб. |  |  | 10 134,48 | 10 955,87 | **21058,75** |
| прием сточных вод по ВУП | м3 | 419,30 | 435,85 |  |  |  | отсутствует утвержденный тариф |
| руб. /м4 |  |  |  |  |  |
| 2 | ООО «КоммунСпецКомплекс» | водоотведение | м3 | 2 339,00 | 2 719,00 | 2 339,00 | 2 719,00 |  | от 25.11.2016 № 412 |
| руб. /м3 |  |  | 11,07 | 11,51 |  |
| руб. |  |  | 25 892,73 | 31 303,30 | **57105,74** |
| 3 | ООО «Теплоэнергосеть» | водоотведение | м3 | 593,00 | 761,00 | 593,00 | 761,00 |  | от 12.10.2016 № 308 |
| руб. /м3 |  |  | 47,79 | 49,70 |  |
| руб. |  |  | 28 339,47 | 37 822,92 | **66053,28** |
| 4 | ООО «ЖКУ» г. Заринска | водоотведение | м3 | 890,00 | 752,00 | 890,00 | 752,00 |  | от 25.11.2016 № 406 |
| руб. /м3 |  |  | 16,95 | 17,63 |  |
| руб. |  |  | 15 085,50 | 13 256,26 | **28303,52** |
| 5 | МУП «Водоканал» | водоотведение | м3 | 1 800,00 | 1 780,40 | 1 800,00 | 1 780,40 |  | от 14.12.2016 № 545 |
| руб. /м3 |  |  | 18,78 | 19,53 |  |
| руб. |  |  | 33 804,00 | 34 773,35 | **68477,04** |
| 6 | МУП «Теплосеть» г.Камень-на-Оби | водоотведение | м3 | 422,00 | 477,00 | 422,00 | 477,00 |  | от 16.12.2016 № 629 |
| руб. /м3 |  |  | 18,31 | 19,04 |  |
| руб. |  |  | 7 726,82 | 9 083,22 | **16783,84** |
| 7 | ООО «Барнаульский водоканал» | водоотведение | м3 | 2 907,05 | 2 841,89 | 2 907,05 | 2 841,89 |  | от 16.12.2016 № 606 |
| руб. /м3 |  |  | 17,00 | 17,68 |  |
| руб. |  |  | 49 419,93 | 50 244,62 | **99519,61** |
| 8 | ООО «Барнаульский водоканал» | очистка сточных вод | м3 | 25,00 | 71,00 | 25,00 | 71,00 |  | от 16.12.2016 № 607 |
| руб. /м3 |  |  | 7,98 | 8,30 |  |
| руб. |  |  | 199,50 | 589,24 | **787,04** |
| **итого** | | | | | | | | **358088,83** |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов тарифной заявки Исполнитель отмечает.

Филиалом «Алтайэнерго» не заявлялись расходы по статье «Водоотведение» ИА ПАО «МРСК Сибири» на 2018 год.

Принятый Управлением по тарифам в расчет НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2018 год размер расходов по статье «Водоотведение» составил 355,58 тыс. руб., что ниже предложения филиала «Алтайэнерго» на 513,12 тыс. руб.

Анализ отклонения показал, что Управлением по тарифам из 20 договоров, к учету приняты только 8, при этом по некоторым из них фактический объем водоотведения (2016) был пересмотрен. Управлением не учтены расходы по указанным договорам «в связи с недостаточностью подтверждающих документов по отнесению фактических затрат на нужды общества».

В связи с отсутствием указания причин недостаточности обоснования нужд общества по статье «Водоотведение» по 12 договорам с ресурсоснабжающими организациями, сделать вывод о корректности расчета, проведенного Управлением по тарифам, не представляется возможным.

Исполнитель отмечает, что согласно статье 22 Трудового кодекса РФ, в «Основные права и обязанности работодателя» входят: обеспечение безопасности и условий труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, обеспечение бытовых нужд работников, связанные с исполнением трудовых обязанностей.

К данной статье относятся затраты на услуги по водоснабжению, водоотведению, приему и очистке сточных вод и вывозу жидких нечистот согласно показаниям приборов, утвержденных лимитов, расчетных ведомостей и т.п.

Согласно пояснительной записке филиала «Алтайэнерго» по данной статье затрат договоры на услуги по водоснабжению, водоотведению, приему и очистке сточных вод и вывоз жидких нечистот, заключены исходя из потребности, необходимой для создания условий труда работникам в соответствии с требованиями охраны труда.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Договор (№, дата) | **факт 2016 года** | | | **план 2018 года** | | | **Принято Управлением по тарифам 2018 года** | | |
|
| м 3 | Средний тариф в 2016, руб./м3 | Сумма,  тыс. руб. (без НДС) | м 3 | Средний тариф в 2018, руб./м3 | Сумма,  тыс. руб. (без НДС) | м 3 | Средний тариф в 2018, руб./м3 | Сумма,  тыс. руб. (без НДС) |
| 1 | ОАО"Водоканал" г.Белокуриха | №36 от 01.01.06г. | 902,72 | 23,19 | 20,93 | 902,72 | 25,25 | 22,79 | 855,15 | 24,66 | 21,06 |
| 2 | ОАО"Водоканал" г.Белокуриха | №36 от 01.01.06г. |  | 6,84 | 6,14 | 0 | 6,84 | 6,69 |  |  |  |
| *3* | МУП "Водоканал" г.Бийска | №18.2200.665.13 от 01.11.13г. | 1 123,20 | 146,23 | 164,24 | 1123,2 | 159,22 | 178,84 |  |  |  |
| *4* | ООО "КоммунСпецКомплекс" | №8 от 12.08.13г. | 5 058,00 | 10,65 | 53,87 | 5058 | 11,60 | 58,66 | 5058 | 11,29 | 57,106 |
| *5* | ООО "Теплоэнергосеть" | №131 от 05.09.13г. | 1 354,00 | 45,03 | 60,97 | 1354 | 49,03 | 66,39 | 1354 | 48,75 | 66,05 |
| *6* | МУП "Водоканал" | №01/03/2016 от 01.03.16г. | 3 539,31 | 16,70 | 59,10 | 3539,31 | 18,18 | 64,35 | 3580 | 19,13 | 68,48 |
| *7* | ООО "ЖКУ" г. Заринска | №221 от 01.01.07г. | 1 642,00 | 16,05 | 26,36 | 1642 | 17,48 | 28,70 | 1642 | 17,24 | 28,30 |
| *8* | МУП "Теплосеть" | №196 от 06.05.16г. | 899,00 | 17,76 | 15,97 | 899 | 19,34 | 17,39 | 899 | 18,67 | 16,78 |
| *9* | МУП "Теплосеть" сброс | №196 от 06.05.16г. |  |  | 1,34 | 0 |  | 1,46 |  |  |  |
| *10* | ООО "Автомобилист" (рейс) | №176/04 от 1.09.04г. | 177,00 | 650,00 | 115,05 | 177 | 707,77 | 125,28 |  |  |  |
| *11* | ООО "Барнаульский водоканал" | № 2024 от 01.01.05 г. | 2 494,00 | 15,00 | 37,40 | 2494 | 16,33 | 40,72 |  |  |  |
| *12* | ООО "Барнаульский водоканал" очистка | № 2024 от 01.01.05 г. | 96,00 | 7,71 | 0,74 | 96 | 8,39 | 0,81 | 96 | 8,2 | 0,79 |
| *13* | ООО "Барнаульский водоканал" сброс | № 2024 от 01.01.05 г. |  |  | 0,00 | 0 |  | 0,00 |  |  |  |
| *14* | ИП Кузнецов Г.С. | №1 от 20.04.15г. | 220,00 | 154,55 | 34,00 | 220 | 168,28 | 37,02 |  |  |  |
| *15* | ООО УК "Твой Дом" | №11 от 30.06.15г. | 870,00 | 110,00 | 95,70 | 870 | 119,78 | 104,21 |  |  |  |
| *16* | ООО "Жилье" с. Горняк | №3363 от 26.08.09 г. | 195,00 | 92,31 | 18,00 | 195 | 100,51 | 19,60 |  |  |  |
| *17* | ООО "Усть-Калманский маслосырзавод" | №18.2200.210.14 от 09.01.14г. | 96,00 | 334,06 | 32,07 | 96 | 363,75 | 34,92 |  |  |  |
| *18* | ООО "Барнаульский водоканал" | № 2024 от 01.01.05 г. | 6 789,48 | 14,68 | 99,69 | 6789,48 | 15,99 | 108,55 | 5748,94 | 17,31 | 99,52 |
| *19* | ООО "Барнаульский водоканал" превыш. | № 2024 от 01.01.05 г. |  |  | 0,84 | 0 |  | 0,91 |  |  |  |
| *20* | ООО "Барнаульский водоканал" сброс | № 2024 от 01.01.05 г. |  |  | 0,19 | 0 |  | 0,21 |  |  |  |
|  | **Итого по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот "** |  | **25 455,71** |  | **842,60** | **25 455,71** |  | **917,49** | **19 233,09** |  | **358,09** |

К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся, в том числе, выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов: расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности.

Согласно документам, представленным в Управление по тарифам, сделать однозначные выводы о том, что водоснабжение объектов филиала на территории Алтайского края не относятся к регулируемому виду деятельности не представляется возможным.

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами, Исполнитель считает расходы на 2018 г. в размере принятые в составе НВВ Управлением по тарифам, экономически не обоснованными, размер средств, относимых на вид деятельности «передача электрической энергии», по мнению Исполнителя должен составить 878,53 тыс. руб. (884,72\*99,3%). Расчет проведен с учетом фактических объемов оказанных услуг за 2016 год, утвержденного тарифа на 2017 год и с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ на 2018 года (103,7%).

### Утилизация ТБО

В соответствии с п. 23. Основ ценообразования № 1178 в отдельную группу выделяются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность. Указанные расходы определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=2F3044B05EC2B556A4999A0469D8F10ACEF2D7862ED07E48AD64A88F296616822F5D1296713A545B358619EC1FFBA2D8AC0CBB410E6FAD8DCCsFT) Основ ценообразования № 1178.

Согласно ст. 22  ФЗ № 52 «О санитарном эпидемиологическом благополучии человека» от 30.03.1999 г. «Отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Расчет единого тарифа по обращению. с твердыми коммунальными отходами осуществляется в порядке, предусмотренном постановлением Правительства от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Постановление № 484) и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

К статье «Другие коммунальные услуги» относятся затраты на услуги по сбору, вывозу размещению (захоронению) ТБО согласно утвержденных лимитов.

Расчеты произведены на основании договоров на услуги по вывозу, размещению и утилизации (захоронению) ТБО, заключенных в период с 2011 по 2016 год с ежегодной пролонгацией, с заключением дополнительных соглашений, а так же на бездоговорных отношениях. Цены, применяемые для расчета затрат, подтверждаются счетами-фактурами, актами выполненных работ, решениями Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на данные услуги, калькуляциями.

Фактические затраты на 2016 год составили 489 тыс. руб.

На 2017 год сумма затрат определена исходя из данных 2016 г., скорректированных с учетом индексации на 2017 г. 4,7 %, и составляет по передаче электроэнергии 512 тыс. руб.

На 2018 год сумма затрат определена исходя из данных 2017г., скорректированных с учетом индексации на 2018г. 4 % и составляет по передаче электроэнергии 533,0 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» к Заявлению были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Другие коммунальные услуги»
* Реестр договоров по статье «Другие коммунальные услуги»
* Договор ООО «Единая городская служба ТБО» №108/14 от 08.04.2014г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Управления по тарифам были проанализированы документы представленные в материалах дела (том 55 стр. 292 – 566), и произведен расчет расходов по статье «Утилизация ТБО» с учетом фактических объемов за 2016 год и утвержденных тарифов на регулируемые виды деятельности на 2017 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год в размере 3,9%.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Утилизация ТБО» была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности Общества.

68,99 тыс. руб. \* 99,3% = 68,51 тыс. руб.

Расчетная величина расходов по статье «Утилизация ТБО» составила 68,51 тыс. руб., что ниже суммы, запрашиваемой филиалом, в связи с недостаточностью подтверждающих документов по отнесению фактических затрат на нужды общества и принимается в расчет на услуги по передаче на 2018 год в размере 68,51 тыс. руб.

Расходы по статье «Вывоз ЖБО» и «Вывоз ТБО» учтены в составе подконтрольных расходов, так как данный вид деятельности не регулируется государством.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В отношении исключения Управлением по тарифам из состава неподконтрольных расходов по статьям затрат «Вывоз ЖБО» и «Вывоз ТБО» в полном объеме и включения данных расходов в подконтрольные Исполнитель отмечает следующее.

Действующим законодательством (п. 3 Основ ценообразования № 1178) предусмотрено, что в неподконтрольные расходы в обязательном порядке включаются расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, к которым «Вывоз ЖБО» и «Вывоз ТБО» не относятся.

При этом, «Утилизация ТБО» является регулируемой услугой и в целях исполнения законодательства Российской Федерации в сфере организации обращения с твердыми коммунальными отходами в Алтайском крае принято соответствующее постановление от 24.07.2017 № 272 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Алтайского края».

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценкой расходов по фактически оплаченным договорам в 2016 году, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами, Исполнитель считает расходы на 2018 г. в размере принятые в составе НВВ филиала Управлением по тарифам, экономически обоснованными.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Заявлено филиалом на 2018** | **Установлено Управлением на 2018** | **Принято Исполнителем** | **Отклонение** |
|
| теплоэнергия | 6682,90 | 7241,38 | 7228,56 | -12,82 |
| Электроэнергия на хозяйственные нужды | в составе подконтрольных | 133 770,30 | в составе подконтрольных | - |
| Водоснабжение | 623,40 | 473,46 | 594,20 | 120,74 |
| Водоотведение | 868,70 | 355,58 | 878,53 | 522,95 |
| Утилизация ТБО | 533,00 | 68,51 | 68,51 | 0,00 |
| Утилизация ТБО в составе подконтрольных |  | 569,52 | 569,52 | 0,00 |
| Коммунальные платежи | 87 08,00 | 141 909,23 | 8 769,80 | 630,87 |

### 

### Аренда

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Согласно ст.39.7 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ), порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается органами, уполномоченными на распоряжение указанными земельными участками.

В соответствии со [статьями 9](consultantplus://offline/ref=66BCD1C1C254F6EAC732A202D0602A1F437C06B35EE9675A16393E48C5340A30321547508611648673s3K) - [11](consultantplus://offline/ref=66BCD1C1C254F6EAC732A202D0602A1F437C06B35EE9675A16393E48C5340A30321547508611648773s6K) Земельного кодекса Российской Федерации распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственностью), в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности осуществляют соответственно Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Факт филиала 2016** | **Заявка Алтайэнерго на 2018 год** | **Установлено Управлением по тарифам на 2018 год** | **Отклонение Утв. на 2018/ заявка на 2018, тыс. руб.** | **Утв. на 2018 /факт за 2018, %** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Аренда, всего | **24 108,8** | **25 598,20** | **20 166,56** | -5431,64 | -21% |
| 1.1. | Аренда зданий и помещений | 527,7 | 474 | 181,18 | -292,82 | -62% |
| 1.2. | Аренда электросетевого оборудования | 2 616,60 | 3 278,40 | 1 306,86 | -1971,54 | -60% |
| 1.3. | Аренда средств связи | 573,2 | 596,1 | 220,27 | -375,83 | -63% |
| 1.4. | Аренда земли | 19 053,60 | 20 605,70 | 18 458,25 | -2147,45 | -10% |
| 1.5. | Аренда прочего имущества | 915,6 | 644,00 | 0 | -644,00 | -100% |
| 1.6. | Лизинг | 422,1 | 0,00 | 0 | 0,00 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**«Расходы на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства»**

Краткосрочный договор аренды нежилого помещения в административном здании по адресу Алтайский край, с. Смоленское, ул. Красноярская, 123 между ПАО «Сбербанк России» от 16.09.2013 №38 и филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заключен в целях размещения персонала Участка транспорта электроэнергии Смоленского РЭС. Персонал размещен в арендуемом помещении в связи с отсутствием свободных помещений в административном здании Смоленского РЭС. Заявленная сумма по данному договору на 2018 год - 157,0 тыс. руб.

Договор аренды нежилых помещений с ПАО «ФСК ЕЭС» от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 заключен в связи с размещением на территории подстанций, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» оборудования СДТУ, необходимого для обеспечения диспетчерской и технологической связи (голосовой и телемеханики) объектов диспетчеризации филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго». Заявленная сумма по данному договору на 2018 год - 189,3 тыс. руб.

Итого затраты по статье «Аренда зданий и помещений» на плановый период регулирования 2018 года по филиалу «Алтайэнерго» заявлены в размере 474,0 тыс. руб. с учетом затрат исполнительного аппарата.

На последующие годы планируемого долгосрочного периода с 2019 по 2022 гг. затраты по подстатье «Аренде зданий, помещений и сооружений» по филиалу «Алтайэнерго» определены с применением ИПЦ в размере 104,0%.

**«Аренда объектов электросетевого комплекса»**

С целью обеспечения бесперебойного электроснабжения потребителей в микрорайоне «Радужный» п. Бельмесево Центрального района г. Барнаула филиалом «Алтайэнерго» заключен договор с ООО «Предприятие «Аппарель» от 14.06.2013 №04.2200.309.13 аренды объектов электросетевого хозяйства (ВЛ 10 кВ). По договору ежемесячные платежи составляют 15 545 руб. без НДС. Сумма арендной платы по вышеуказанному договору определена из величины амортизационных отчислений и составляет на плановый период регулирования 2018 года - 186,5 тыс. руб.

Для качественного и бесперебойного оказания услуг по электроснабжению, эксплуатации, ремонту и развитию муниципального электрохозяйства, повышения надежности и экономичности его эксплуатации с Комитетом по управлению муниципальной собственностью г. Барнаула (КУМС г. Барнаула) заключен договор от 04.08.2015 № 231 аренды объектов электросетевого хозяйства, расположенных по адресу г. Барнаул, ул. Гоголя, 48. Ежемесячный платеж по договору составляет 2 456,11 руб. В соответствии с п. 3.2 данного договора ежемесячный размер арендных платежей подлежит ежегодной индексации с учетом корректирующего коэффициента. Размер корректирующего коэффициента утверждается постановлением администрации города. Согласно постановлению администрации города Барнаула от 22.04.2016 №683 на 2017 год утвержден корректирующий коэффициент 1,077, размер ежемесячной арендной платы составит 3 073,76 руб. без учета НДС. На плановый период регулирования 2018 года заявлена сумма 38,4 тыс. руб. из расчета 3 073,76 руб. в месяц с учетом ИПЦ в размере 104,0%.

В целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения объектов электросетевого хозяйства заключен договор аренды объектов электросетевого хозяйства с ОАО ХК «Барнаултрансмаш» от 26.01.2016 №

04.2200.010.16. В соответствии с п. 7.1 договора срок аренды 5 лет. Ежемесячный платеж составляет 257,0 тыс. руб., в том числе НДС - 39,2 тыс. руб. Затраты на плановый период регулирования 2018 года по данному договору составляют 2 613,6 тыс. руб.

С целью обеспечения качественного и надежного электроснабжения жителей села Николаевка подписан договор аренды энергообъектов с администрацией Николаевского сельсовета Михайловского района от 14.02.2017 № 1. Арендная плата устанавливается в размере 0,5% от остаточной стоимости имущества и составляет 21 252,50 руб. без НДС. Срок аренды с 14.02.2017 на 11 месяцев. В соответствии с п.5.2 данного договора, по истечению срока договора арендатор имеет преимущество на право заключения договора аренды на новый срок.

На плановый период регулирования 2018 года сумма аренды составит 255,0 тыс. руб.

В настоящее время готовятся материалы проекта сделки по аренде энергообъектов у администрации Бастанского сельсовета Михайловского района, предполагаемый срок аренды 10 лет с момента передачи имущества по акту приема-передачи. Арендная плата рассчитывается как 1,6% от остаточной стоимости имущества и составляет 15 414,2 руб. без НДС.

Таким образом, затраты по статье «Аренда объектов электросетевого комплекса» на 2018 год заявлена в размере 3 278,4 тыс. руб.

На последующие годы планируемого долгосрочного периода с 2019 по 2022 гг. затраты по подстатье «Аренда объектов электросетевого комплекса» по филиалу «Алтайэнерго» определены с применением ИПЦ в размере 104,0%.

**«Расходы на аренду земли»**

В соответствии со сложившейся на сегодняшний день правоприменительной практикой, расчет арендной платы по договорам аренды производится арендатором самостоятельно, на основании уведомления арендодателя или путем заключения дополнительного соглашения к договору аренды земельного участка.

Расчет арендной платы с применением утвержденных в 2015 году (Постановления администрации Алтайского края от 26.03.2014 №145, от 23.11.2015 № 472) результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на сегодняшний день произведен в только в отношении 50 % договоров.

По остальным договорам проводится работа с органами местного самоуправления, в том числе связанная с урегулированием коэффициентов, используемых при расчете арендной платы.

В связи с вступлением в силу результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Алтайского края в 2018 году ожидается рост арендных платежей по договорам аренды земельных участков. Кроме того, в 2017 году планируется заключение новых договоров аренды в связи с завершением кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под объектами электросетевого хозяйства. Так же в состав затрат будут включены затраты на аренду земельных участков для размещения введенных в эксплуатацию объектов, строительство которых произведено в соответствии с инвестиционной программой Общества.

На основании вышеизложенного затраты по статье «Аренда земли» на плановый период регулирования 2018 года по виду деятельности «Передача электроэнергии» заявлены в размере 20 605,7 тыс. руб.

На последующие годы планируемого долгосрочного периода с 2019 по 2022 гг. затраты по подстатье «Аренде зданий, помещений и сооружений» по филиалу «Алтайэнерго» определены с применением ИПЦ в размере 104,0%.

**«Аренда средств связи»**

Для организации высокоскоростной мультисервисной сети передачи данных по объектам филиала «Алтайэнерго» заключен договор аренды линейно-кабельных сооружений от 01.04.2010 №04.22.0858.10 с ООО «Сибэнерготелеком». Сумма арендной платы на плановый период регулирования 2018 года по данному договору с учетом ИПЦ в размере 104 % составляет 435,9 тыс. руб. (419,1 тыс. руб.\* 1,04)

Трехсторонний договор от 05.11.2014 №63/14-ВК с ОАО «ВымпелКом» и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» по аренде оптических волокон необходим для организации каналов диспетчерской и технологической связи, каналов телемеханики и передачи данных с объектов филиала «Алтайэнерго». Ежемесячная сумма арендной платы, согласно п. 3.1 данного договора составляет 15 752,1 руб., в том числе НДС. Затраты на плановый период регулирования 2018 года по данному договору с учетом ИПЦ в размере 104 % составляют 160,2 тыс. руб.

Итого затраты по статье «Аренда средств связи» на плановый период регулирования 2018 года заявлены в размере 596,1 тыс. руб.

На последующие годы планируемого долгосрочного периода с 2019 по 2022 гг. затраты по «Аренде средств связи» по филиалу «Алтайэнерго» определены с применением ИПЦ в размере 104,0%.

**«Аренда прочего имущества»**

Пунктом 18 Приказа Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н "Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков" установлено, что одним из мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков является приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой.

В соответствии со ст.22, ч.1 ст.223 ТК РФ в целях обеспечения нормальных условий труда и бытовых нужд работников филиала «Алтайэнерго» 31.05.2013 был заключен договор аренды №729 с ООО «Варуна». Предмет договора: временное владение и пользование кулером (электрический диспенсер-охладитель/нагреватель воды). За пользование оборудованием (43 кулера) ежемесячная оплата составляет 950 руб./шт. Договором предусмотрена ежегодная пролонгация. На 2018 год затраты по данному договору заявлены в размере 490,2 тыс. руб.

Затраты на 2018 год на аренду помещений в связи с ежегодным проведением конференций по охране труда с целью профилактической работы по предотвращению производственного травматизма, производственных заболеваний и улучшению условий состояния охраны труда заявлены в размере 136,2 тыс. руб.

Затраты на 2018 год на аренду помещения для проведения ежегодных совещаний руководителей Аппарата управления, централизованных подразделений и директоров производственных отделений затраты заявлены в размере 17,6 тыс. руб.

Расчет произведен исходя из фактических затрат 2016 года с учетом с учетом ИПЦ в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017- 104,7%; 2018-104,0%).

Итого затраты по статье «Аренда прочего имущества» на плановый период регулирования 2018 года заявлены в размере 644,0 тыс. руб.

На последующие годы планируемого долгосрочного периода с 2019 по 2022 гг. затраты по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» по филиалу «Алтайэнерго» определены с применением ИПЦ в размере 104,0%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178, расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

На 2017 год затраты по арендной плате приняты Управлением по тарифам в размере 26 463,1 тыс. руб.

В соответствии с таблицей 1.6 раздельного учет (приказ Минэнерго № 585) фактические затраты по аренде имущества за 2016 год составили 24 109 тыс. руб.

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» предложены затраты по статье в размере 25 598 тыс. руб.

**Аренда зданий и помещений**

Затраты по субаренде по договорам от 24.08.2016 № 04.4000.271.16 с ЗАО «ПРОМИНДУСТРИЯ АГ» и от 18.03.2016 № 44.4000.83.16. с ПАО «Россети» не принимаются, так как отсутствует расшифровка стоимости аренды на обязательные платежи, связанные с использованием арендованного имущества в соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178.

На основании представленных договоров по аренде заданий Управлением по тарифам приняты расходы в размере 181,18 тыс.руб.

**Аренда земли**

Экспертами Управления по тарифам был произведен расчет аренды земли с учетом договоров распространяющих свое действие на 2018 год. по формуле:

Стоимость аренды=Кадастровая стоимость участка/Общую площадь участка\* площадь арендованного участка\*Налоговая ставка (1,5 процента в процента в отношении прочих земельных участков).

На 2018 год затраты по статье «Аренда земли» при расчете необходимой валовой выручки принимаются на основе фактических данных за 2016 год с учетом договоров распространяющих свои действия на 2018 год в размере 11 349,018 тыс. руб.

**Аренда электросетевого хозяйства**

Управлением по тарифам в расчет арендных платежей по аренде электросетевого хозяйства включены расходы только по двум договорам:

- с ООО «Предприятие «Аппарель» (договор от 14.06.2013 № 04.200.309.13)

- с КУМС г. Барнаула (договор от 04.08.2015 № 231)

Расходы включены согласно затратам на амортизационные отчисления и другие обязательные платежи в соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178.

**Аренда средств связи**

Управлением по тарифам в расчет арендных платежей по аренде каналов связи принимаются расходы по договору от 01.04.2010 № 04.22.0858.10 с ООО «Сибэнерготелеком» в части амортизации 15,152 тыс. руб. и налога на имущество 3,33 тыс. руб. ((15,152 тыс. руб.+3,33 тыс. руб.)\*12 мес).

Расходы на 2018 год по «Аренде прочего имущества» Управлением по тарифам не принимаются в связи с отсутствием в представленных филиалом договорах разбивки на составляющие величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей.

Данные по статье «Аренда» сведены в таблицу ниже.

тыс. руб.

| **Наименование** | 2016 год | 2017 год | 2018 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт | Учтено в тарифах | Предложение Филиала | Установлено Управлением | отклонение |
| Всего по статье Плата за аренду имущества и лизинг | 24 035 |  | 25 598 | 20 166,56 | - 5 431,44 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Аренда зданий и помещений | 454 | 182 | 474 | 181,18 | - 292,82 |
| Аренда электросетевого оборудования | 2 617 | 1 218 | 3 278 | 1 306,86 | - 1 971,14 |
| Аренда средств связи | 573 | 222 | 596 | 220,27 | - 375,73 |
| Аренда земли | 19 054 | 24 841 | 20 606 | 18 458,25 | - 2 147,75 |
| Аренда прочего имущества | 916 | - | 644 | - | - 644,00 |
| Лизинг транспортных средств | 422 |  | - | - | - |

Эксперты Управления по тарифам считают, что общие расходы на арендную плату, включаемые в необходимую валовую выручку на регулируемый период 2018 год, должны составить 20 166,56 тыс. руб. против запрашиваемых филиалом «Алтайэнерго» 25 598 тыс. руб., что ниже запрашиваемых филиалом на   
5 431,44тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Сумма арендных платежей, принятых к учету Управлением по тарифам в необходимой валовой выручке на 2018 год, составила 20 166,56 тыс. руб., что ниже заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов на 5 431,44 тыс. руб.

В экспертном заключении № 0313/05/2017 по статье «Аренда земли» допущена ошибка в сторону филиала «Алтайэнерго», Управление по тарифам принимает расходы на 2018 год в размере 11 349,02 тыс. руб., но в расчет включает сумму 18 458,25 тыс. руб.

Управлением по тарифам расходы по статье «Арендная плата» на 2018 год, в том числе арендные платежи на имущество, землю, электросетевого оборудования, средств связи и прочего имущества определены исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу, при этом если отсутствовало выделение расходов на амортизацию и налога на имущество, то Управлением по тарифам исключены расходы по аренде в полном объеме.

Согласно проведенному анализу представленных документов Исполнителем размер расходов по статье «Аренда» определен на 2018 год в сумме 20 164,9 тыс. руб.

| **Статья** | **№ и дата договора Аренды** | **Расчет Управления по тарифам** | **Основания** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Аренда зданий и помещений** | Договор от 16.09.2013 № 38 с ОАО "Сбербанк России" | 73,37 | платеж - 12 662,42 без ндс, срок аренды 11 мес, пролонгация п. 6.2. 89,26 кв м. Налог на имущ - 43,8 р/м, Амортизация - 24 р/м, налог на зем. - 0,7 р./м - 73,37 т.р. За год | 73,37 |
| договора от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 с ПАО "ФСК ЕЭС" | 109,09 | из следующего расчета: (7478,58 руб.+1594,72 руб.+17,16 руб.)\*12 = 109,09 тыс. руб., где 7 478,58. руб. в мес. - величина амортизации, 1594,72 руб. в мес. - налоги на имущество и землю - 17,16 руб. в мес. | 109,09 |
| договора субаренды недвижимого имущества по адресу г. Москва ул. Беловежская, дом 4 от 18.03.2016 № 44.4000.83.16. с ПАО «Россети» | не принимаются | отсутствует расшифровка стоимости аренды на обязательные платежи, связанные с использованием арендованного имущества в соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования | 0,00 |
| договора аренды машиноместа по адресу г. Москва ул. Оршанская, дом 5 п.2 от 24.08.2016 № 04.4000.271.16 с ЗАО «ПРОМИНДУСТРИЯ АГ» | не принимаются | отсутствует расшифровка стоимости аренды на обязательные платежи, связанные с использованием арендованного имущества в соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования | 0,00 |
| аренда помещения по приказу ПАО МРСК Сибири от 16.02.2016 № 153 | 0 | документы не представлены. | 0 |
| **Аренда электросетевого оборудования** | договор от 14.06.13 № 04.2200.309.13 с ООО "Предприятие "Аппарель" | 186,55 | 186,54516 | 186,5 |
| Договор от 04.08.2015 № 231 с КУМС г. Барнаула | 21,91 | из расчета амортизационных отчислений 3,073 тыс. руб.\*7 мес.+ 3,073тыс. руб./31дн.\*4дн. (действие договора до 04.08.2018) | 29,02 |
| договор от 26.01.2016 № 04.2200.010.16 с ОАО Холдинговая компания «Барнаултрансмаш» | 1002,15 | из расчета амортизационных отчислений 75,43 тыс. руб. в мес. налогов на имущество 5,09 тыс. руб. в мес. и землю 3,0 тыс. руб. в мес. ((75,43 тыс. руб.+ 5,09 тыс. руб.+3,0 тыс. руб.) \*12 мес.= 1002,15 тыс. руб.) | 1002,24 |
| договор от 14.02.2017 б/н с администрацией Николаевского сельсовета Михайловского района Алтайского края | 9,60 | из расчета амортизационных отчислений 21,3 тыс. руб./31дн.\*14дн. (действие договора до 14.01.2018) | 9,60 |
| договор аренды части объектов инженерной инфраструктуры от 27.06.2017 № 04.2200.1990.17 с администрацией Бастанского сельсовета Михайловского района Алтайского края | 75,00 | из расчета амортизационных отчислений 15,4 тыс.руб.\*4 мес.+15,4 тыс. руб./31дн.\*27дн. (действие договора до 27.05.2018) | 75,00 |
| **Аренда средств связи** | Договор от 01.04.2010 № 04.22.0858.10 с ООО "Сибэнерготелеком" | 221,82 | Из расчета в части амортизации 15,152 тыс. руб. и налога на имущество 3,33 тыс. руб. ((15,152 тыс. руб.+3,33 тыс. руб.)\*12) | 221,784 |
| Договор от 05.11.2014 № 63/14-ВК с ОАО "Мобильные ТелеСистемы" | 0 | в связи с отсутствием разбивки на составляющие величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей | 0 |
| Договор от 05.11.14 № 63/14-ВК с ОАО "ВымпелКом" | 0 | 0 |
| **Аренда прочего имущества** | Договор от 31.05.2013 № 723 с ООО "Варуна" | 0 | в связи с отсутствием разбивки на составляющие величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей | 0 |
| аренда воздушного судна | 0 | в связи с отсутствием договора и разбивки на составляющие величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей | 0 |
| приказ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 19.04.2016 № 461 | 0 | в связи с отсутствием договора и разбивки на составляющие величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей | 0 |
| приказ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 13.04.2016 № 426 «О проведении конференций по охране труда» | 0 | не являются обязательными для осуществления регулируемого вида деятельности, не приводят к оптимизации затрат Общества и к улучшению качества оказываемых услуг по передаче электрической энергии | 0 |
| **Аренда земли** |  | 11 349,02 | Стоимость аренды=Кадастровая стоимость участка/Общую площадь участка\* площадь арендованного участка\*Налоговая ставка (1,5 процента в процента в отношении прочих земельных участков) | **18 458,25** |
| Итого по статье «Аренда» |  | **20 166,56** |  | **20 164,90** |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу «Алтайэнерго» в материалах тарифной заявки представлять для обоснования расходов по статье «Аренда»:

* Документы, подтверждающие продление сроков действия договоров аренды на регулируемый период при наличии;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду с приложением подтверждающих документов (ведомости амортизационных отчислений, налоговых деклараций с расчетом налога по арендуемым объектам, инвентарные карточки по форме ОС-6 с указанием данных о дате ввода в эксплуатацию, сроке использования);

При сумме договора свыше 500 000,00 руб. прикладывать документы, подтверждающих проведение закупочных процедур или решение закупочного комитета филиала «Алтайэнерго», утверждающего проведение неконкурентных закупок.

### 

### Налоги

Согласно нормам главы 25 НК РФ, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя «оплату налогов на имущество и иных налогов».

***Плата за землю***

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Одной из формы платы за использование земли является земельный налог.

В соответствии с Налоговым Кодексом РФ (часть вторая) Российской Федерации гл. 31 «Земельный налог» Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог (ст.389).

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со [статьей 389](consultantplus://offline/ref=578D69790F5AEBC5C0AF851CEF9321C9680E3D63829770F32441119F7BB9BDC2AF9C3E2A05FBR9O1I) настоящего Кодекса. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации (ст. 390).

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых [жилищным фондом](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD42BC0317F9EA2D760657D1EB97211AD882E796EB10AB56F0pDP0I) и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для [личного подсобного хозяйства](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD41BD0310F2EB2D760657D1EB97211AD882E796EB10AB57F6pDPBI), садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD42BC021CF8E02D760657D1EB97211AD882E796EB10AB55F6pDPCI) Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

***Налог на имущество***

Порядок исчисления налога на имущество организаций осуществляется в соответствии с главой 30 ч. 2 НК РФ «Налог на имущество организаций».

Объектом налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (ст. 374 НК РФ).

В рамках ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

При определении налоговой базы имущество, признаваемое объектом налогообложения, учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике.

П. 3.3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового Кодекса, не освобожденного от налогообложения в соответствии со статьей 381.1 настоящего Кодекса, не могут превышать в 2018 году 1,1 % (в отношении движимого имущества).

**Прочие налоги и сборы:**

***Транспортный налог***

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневманическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства (далее-транспортные средства), зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 358 НК РФ).

В соответствии со ст. 359 НК РФ налоговая база в отношении транспортных средств, имеющих двигатели, определяется как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах.

Статьей 361 НК РФ налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (Законом АК № 66-ЗС от 10.10.2002), в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или вaловoй вместимости двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства.

Порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей осуществляется в рамках ст. 362 НК РФ.

***Экологические платежи***

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются: земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, атмосферный воздух и т.д.

Негативное воздействие на окружающую среду является платным.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

* выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
* сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
* размещение отходов;
* другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и иные виды негативного воздействия на окружающую среду).

Нормативы платы за негативное воздействие на окружающую природную среду установлены [Постановлением](consultantplus://offline/ref=D3B8C2EC8084D30E1F533F6B711E9C04F0C86B7C8AEC5A85C94243A70337745B85CE03979E61F4i3wCI) Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые [нормативы платы](consultantplus://offline/ref=1AF99A650D3F266CA4C79EB4E1A8EF83B622CD5F5C5B197B550D32789005AF376D578A2E7813FC0BSDD9C) устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

***Водный налог***

Величина водного налога является расчетной и определяется в соответствии с Главой 25.2 Статья 333.8 Налогового Кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования расходы на налоги, сборы определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

тыс, руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Факт**  **2016** | **Ожидаемые**  **2017** | **План**  **2018** |
| 2.4. | Налоги, всего, в том числе: | 102 279,6 | 130 492,9 | 158 873,8 |
| 2.4.1. | Плата за землю | 41,3 | 50,8 | 50,8 |
| 2.4.2. | Налог на имущество | 97 991,4 | 126 071,4 | 154 448,8 |
| 2.4.3. | Прочие налоги и сборы | 4 246,8 | 4 370,5 | 4 374,2 |
| 2.4.3.1. | Водный налог | 0,3 | 0,4 | 1,0 |
| 2.4.3.2. | Транспортный налог | 4 157,3 | 4 308,4 | 4 311,4 |
| 2.4.3.3. | Экологические платежи | 89,2 | 61,6 | 61,9 |

***Плата за землю***

Земельный налог вводится в действие и прекращает свое действие в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации (часть вторая) гл. 31 «Земельный налог» и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 настоящего Кодекса.

Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Расчет земельного налога филиалом «Алтайэнерго» на 2017-2018 годы произведен в соответствии с главой 31 Налогового кодекса РФ (часть вторая, ст. 387- 398), постановлением Правительства РФ от 08.04.2000 №316 (ред. от 30.06.2010) «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель».

Затраты по данной статье на 2017 год ожидаются в размере 50,8 тыс. руб. увеличение расходов по налогу на землю по сравнению с 2016 годом связано с покупкой земельных участков в собственность.

Планируемые затраты на 2018 год составляют 50,8 тыс. руб.

На 2019 - 2022 гг. затраты по статье «Плата за землю» по филиалу «Алтайэнерго» определены с применением ИПЦ в размере 104%.

В обоснование расходов филиалом представлены:

- налог на землю по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 - 2022 годы;

-пояснительная записка по статье «Земельный налог» на 2018 год;

- расчет начисления земельного налога на 2016 - 2018 год;

- экстракт по земельному налогу за 1 квартал 2017 года;

- глава 31. НК РФ «Земельный налог»;

- копия постановления Администрации Алтайского края от 23.11.2015 №472;

- копия постановления Администрации Алтайского края от 26.03.2014 №145;

- копия постановления Администрации Алтайского края от 08.04.2000 № 316;

- пояснительная записка по статье «Земельный налог» за 2016 год;

- расчет начисления земельного налога на 2016 год;

- копии налоговых деклараций.

***Налог на имущество***

Вступившим в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 29.11.2012 №202-ФЗ внесены изменения в главы 28, 30 и 31 Налогового кодекса Российской Федерации. Исключены из объекта налогообложения по налогу на имущество организаций движимое имущество, принятое на учет с 1 января 2013 года в качестве основных средств, отменены налоговые льготы в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

При этом п. 3 статьи 380 Налогового кодекса РФ (часть вторая) установлено, что налоговые ставки, определяемые законами субъектов РФ в отношении указанных объектов основных средств (перечень имущества утверждает Правительство РФ), не могут превышать в 2016 году - 1,3%, в 2017 году - 1,6%, в 2018 году -1,9%, в 2019 году - 2,2%.

В Алтайском крае начисление налога на имущество осуществляется в соответствии с Законом от 27.11.2003 №58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» (ред. от 29.06.2015). Налоговая ставка на территории Алтайского края устанавливается в размере 2,2 %., за исключением объектов, в отношении которых база определяется как кадастровая стоимость, по которым налоговая ставка устанавливается в размере 2 %.

Общая сумма налога на имущество по филиалу «Алтайэнерго» на 2018 год составила 154 448,8 тыс. руб., на 2019 год 176 687,7 тыс. руб., на 2020 год 179 874,1 тыс. руб., на 2021 год 179 937,0 тыс. руб., на 2022 год 176 188,4 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены документы:

* налог на имущество по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 - 2022 годы;
* пояснительная записка по статье «Налог на имущество» на 2018 год;
* расчет налога на имущество на 2017 – 2022 гг;
* глава 30. НК РФ «Налог на имущество организаций» внесении изменений в часть вторую налогового кодекса Российской Федерации;
* закон Алтайского края от 27.11.2003 №58-ЗС;
* смета затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018 годы;
* налог на имущество по филиалу «Алтайэнерго» 2016 год;
* пояснительная записка по статье «Налог на имущество» за 2016 год;
* расчет налога на имущество на 2016 год;
* копия налоговой декларации за 2016 год.

***Водный налог***

Исчисление водного налога на 2018 год по филиалу «Алтайэнерго» произведено в соответствии с Главой 25.2 НК РФ с учетом фактического водопотребления и налоговой ставки, установленной ст.333.12 Главы 25.2 НК РФ.

Объектом налогообложения водным налогом, признается виды пользования водными объектами, в том числе забор воды из водных объектов (ст.333.9 НК РФ Главы 25.2 НК РФ).

Налоговая база определяется по каждому виду водопользования.

В соответствии со статьей 333.10 НК РФ Главы 25.2 НК РФ при заборе воды налоговая база определяется как объем воды, забранной из водного объекта за налоговый период.

Объем воды, забранной из водного объекта, определяется на основании показаний водоизмерительных приборов.

Налоговая ставка определена ст. 333.12 Главы 25.2 НК РФ и равна на 2018 год - 578 руб. на 1 тыс. куб. м воды (330\*1,75 подземные водные объекты Бассейна реки Обь).

В связи с проведенным ликвидационным тампонажем эксплуатационной скважины № 7-95 в с. Власиха г. Барнаула в 4 квартале 2016 года в филиале осталась одна скважина №35/85 в г. Змеиногорске.

Заявленные расходы по водному налогу на 2018 год по филиалу «Алтайэнерго» составляют 1,0 тыс. руб. при плановом потреблении воды 1,73 тыс.м3/год.

На 2019-2022 гг. затраты по статье «Водный налог» по филиалу «Алтайэнерго» определены с применением ИПЦ в размере 104%.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены документы:

* водный налог по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018-2022 годы;
* пояснительная записка по статье «Водный налог»;
* расчет водного налога на 2016, 2017, 2018 года;
* копия лицензии на право пользования недрами;
* глава 25.2. Водный налог НК РФ;
* водный налог по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год;
* налоговые декларации 2016 год;
* копия лицензии на право пользования недрами;
* копия дополнения №1 к лицензии БАР 01698 ВЭ;
* копия акта на производство ликвидационного тампонажа от 14.11.2016;
* копия приказа от 30.01.2017 № 106;
* копия лицензии на право пользования недрами.

***Транспортный налог***

В соответствии со ст. 359 НК РФ налоговая база в отношении транспортных средств, имеющих двигатели, определяется как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах.

Статьей 361 НК РФ налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (Законом АК № 66-ЗС от 10.10.2002), в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства.

Порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей осуществляется в рамках ст. 362 НК РФ.

На 2018 год налог рассчитан с учетом планового приобретения транспортных средств, исходя из мощности двигателя транспортных средств и налоговой ставки, по соответствующим видам транспортных средств, года выпуска транспортного средства.

Заявленная величина расходов по статье «Транспортный налог» составила на 2018 год 4 311,4 тыс. руб. (в том числе, затраты ИА 50,5 тыс. руб.).

На 2019 - 2022 гг. затраты по статье «Транспортный налог» определены с применением ИПЦ в размере 104%.

В обоснование заявленных расходов филиалом представлены документы:

* - транспортный налог по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018-2022 годы;
* - пояснительная записка по статье «Транспортный налог» на 2018 год;
* - динамика по статье «Транспортный налог» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* - расчет транспортного налога на 2016, 2017, 2018 года;
* - копия закона Алтайского края от 04.10.2002 №275 «О транспортном налоге на территории Алтайского края;
* - копия закона Алтайского края от 08.11.2010 №94-ЗС «О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края»;
* - копия закона О внесении изменения в статью 3 закона №52-ЗС от 11.05.2011;
* - глава 28. НК РФ «Транспортный налог»;
* - копия стандарт организации. Паспорт транспортного обеспечения;
* - смета затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018 годы;
* - транспортный налог по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год;
* - пояснительная записка по статье «Транспортный налог» за 2016 год;
* - копии налоговых декларации по транспортному налогу 2016 год.

***Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)***

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются: земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, атмосферный воздух и т.д.

Негативное воздействие на окружающую среду является платным.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

* выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
* сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
* размещение отходов;
* другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и иные виды негативного воздействия на окружающую среду).

Нормативы платы за негативное воздействие на окружающую природную среду установлены Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы. В 4 квартале 2016 года филиалу «Алтайэнерго» присвоена 4 категория предприятия. В связи с чем, на основании ст. 16.1 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за выбросы вредных веществ в атмосферу производится не будет.

На 2018 год сумма затрат по статье «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» с учетом индексации ожидаемой суммы затрат 2017 года на 4,0% составляет 61,9 тыс. руб.

На 2019 - 2022 гг. затраты по статье «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» определены с применением ИПЦ в размере 104%.

В обоснование заявленных расходов филиалом представлены документы:

* - экологические платежи по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 - 2022 годы;
* - пояснительная записка по статье затрат «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» на 2018 год;
* - расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду план на 2018 года по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* - копия Федерального закона от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* - копия постановления от 03.03.2017 г. №255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
* - копия постановления от 13.09.2016 г. №913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;
* - письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.04.2016 №АС-06-01-36/6155 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду»;
* - экологические платежи по филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» за 2016 год;
* - пояснительная записка по статье затрат «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» за 2016 год;
* - расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду план за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»
* - копия декларации «О плате за негативное воздействие на окружающую среду»
* - смета затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018 годы с обосновывающими документами.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178).

***Земельный налог***

Расчет земельного налога филиалом определялся в соответствии с главой 31 Налогового кодекса РФ. Фактические затраты за 2016 год по передаче электрической энергии по статье плата за землю в сумме 41 тыс. руб., на 2018 год расходы заявлены в размере 51 тыс. руб.

На основании п. 31 Основ ценообразования № 1178 произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.6 Порядка ведения раздельного учета за 2016 год экспертами управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Земельный налог» с необходимость их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии. (40,43 тыс. руб.\*99,3% = 40,14 тыс. руб.)

На 2018 год заявлено увеличение расходов по данной статье, в связи с покупкой земельных участков. Обоснование увеличения расходов по данной статье отсутствуют.

Увеличение затрат по земельному налогу на 2018 год Управление по тарифам не принимает, в связи с отсутствием экономического обоснования. Затраты на плату за землю на 2018 год Управлением по тарифам принимается на основании имеющихся земельных участков в собственности филиала «Алтайэнерго» в 2016 году в размере 40,14 тыс. руб.

На основании п. 31 Основ ценообразования № 1178 произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.3 Порядка ведения раздельного учета на 2018 год экспертами Управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Земельный налог» с необходимостью их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии.

40,43 тыс. руб.\*99,3% = 40,14 тыс. руб.

тыс. руб.

| 2016 | | 2017 | 2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт  Филиала | Учтено в тарифах | Учтено в тарифах | Заявлено филиалом | Установлено Управлением по тарифам |
| 41,0 | 21,9 | 39,97 | 51,0 | 40,14 |

***Налог на имущество***

На 2016 год затраты по налогу на имущество приняты Управлением по тарифам в размере 80 078, 7 тыс. руб.

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» предложены затраты по статье в размере 154 377 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 1 статьи 380 Налогового кодекса РФ ставка налога на имущество устанавливается законами субъектов РФ. В Алтайском крае начисление налога на имущество осуществляется в соответствии с Законом от 27.11.2003 № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» и принимается в размере 2,2%, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, устанавливается в размере 2,0%.

С 1 января 2013 года Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ внесены изменения в главы 28, 30 и 31 Налогового кодекса РФ. В соответствии с пунктом 3 статьи 380 Налогового кодекса РФ налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году -0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году -1 процент, в 2016 году -1,3 процента, в 2017 году -1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента.

В материалах дела представлен расчет среднегодовой стоимости основных средств для определения размера налога на имущество на 2018 год. На 2018 год филиалом заявлено увеличение расходов по данной статье, в связи с увеличением стоимости основных средств за счет планового ввода основных средств, с учетом изменений в Налоговый кодекс РФ и с учетом затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в сумме 154 377 тыс. руб., без учета распределения по видам деятельности.

Обоснование увеличения расходов по данной статье отсутствуют.

Пообъектный расчет «Налога на имущество» на 2018 год филиалом «Алтайэнерго» не представлен.

Экспертами Управления по тарифам был произведен расчет «Налога на имущество» на 2018 год самостоятельно, исходя из данных, представленных филиалом для расчета «Амортизационных отчислений». При расчете «Налога на имущество» экспертам Управления по тарифам были исключены объекты не относящиеся на услуги по передаче электрической энергии, выбывшие из эксплуатации объекты Основных средств, а также в соответствии с пп. 8 п. 4 ст. 374 (в редакции от 29.12.2014) (объектами налогообложения не признается движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств) исключены для расчета все движимое имущество принятое к учету в 2013-2014 годах и за 2015 - 2016 годы объекты основных средств, включенные в первую или во вторую амортизационную группу в соответствии с Классификацией основных средств, утвержденной Правительством Российской Федерации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | льготируемое | нельготируемое |
| Остаточная стоимость на 31.12.2017 г. | 4 696 992 687,49 | 945 704 014,55 |
| Остаточная стоимость на 31.01.2018 г. | 4 678 098 398,83 | 941 403 595,18 |
| Остаточная стоимость на 28.02.2018 г. | 4 665 159 078,05 | 937 158 582,97 |
| Остаточная стоимость на 31.03.2018 г. | 4 652 219 757,26 | 932 939 302,99 |
| Остаточная стоимость на 30.04.2018 г. | 4 639 280 436,47 | 928 794 960,89 |
| Остаточная стоимость на 31.05.2018 г. | 4 626 341 115,69 | 924 654 016,66 |
| Остаточная стоимость на 30.06.2018 г. | 4 613 401 794,90 | 920 514 179,81 |
| Остаточная стоимость на 31.07.2018 г. | 4 600 462 474,12 | 916 380 441,46 |
| Остаточная стоимость на 31.08.2018 г. | 4 587 523 153,33 | 912 248 631,25 |
| Остаточная стоимость на 30.09.2018 г. | 4 574 583 832,54 | 908 117 592,30 |
| Остаточная стоимость на 31.10.2018 г. | 4 561 644 511,76 | 904 037 589,27 |
| Остаточная стоимость на 30.11.2018 г. | 4 548 705 190,97 | 899 960 431,84 |
| Остаточная стоимость на 31.12.2018 г. | 4 535 765 870,27 | 895 981 072,03 |
|  | 59 980 178 301,68 | 11 967 894 411,19 |
| Сумма налога | **87 049 694,16** | **20 111 586,25** |

Среднегодовая стоимость имущества при расчете плановой величины налога на имущество на 2018 год составила 5 534 467,13 тыс. руб. Стоимость имущества облагаемая налогом на имущество по ставке 2,2% - 920 607,3 тыс. руб. сумма налога 20 111,6 тыс. руб., по ставке 1,9% – 87 663,3 тыс. руб. сумма налога 107 161,3 тыс. руб. с учетом доли распределения 2016 года 99,3% от выручки на услуги по передаче электрической энергии.

87 049, 694 тыс. руб. + 20 111, 586 тыс. руб.\*99,3%=107 020,5 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2016 год** | | **2017** | **2018** | | |
| **Факт**  **Филиала** | **Учтено в тарифах** | **Учтено в тарифах** | **Заявлено филиалом** | **Установлено Управлением по тарифам** |
| 97 873 | 80 078, 7 | 96 907,82 | 154 377 | 107 020,5 |

**Прочие налоги и сборы**

***Транспортный налог***

Расходы по статье «Транспортный налог» производится в соответствии с главой 28 Налогового кодекса РФ.

Из представленного расчета по транспортному налогу по филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» на 2018 год сумма налога, отнесенная на себестоимость передачи электрической энергии, составляет 4 261 тыс. руб. В пояснительной записке увеличение размера налога обосновывается плановым приобретением автотранспортной техники в 2017-2018 годы. В подтверждение плановых расходов документы отсутствуют.

При расчете транспортного налога на 2018 год экспертами Управления по тарифам исключены транспортные средства отсутствующие при расчете амортизации основных средств.

На основании изложенного экспертами Управления по тарифам расходы по статье «Транспортный налог» на 2018 год рассчитаны в размере 4 038,26 тыс. руб.

На основании п. 31 Основ ценообразования произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.6 Порядка ведения раздельного учета за 2016 год экспертами управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Транспортный налог» с необходимость их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии.

4 038,26 тыс. руб.\*99,3% = 4 009,99 тыс. руб.

тыс. руб.

| 2016 | | 2017 | 2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт филиала | Учтено в тарифах | Учтено в тарифах | Заявлено филиалом | Установлено Управлением по тарифам |
| 4 311,40 | 2 758,9 | 3 064,5 | 4 261 | 4 009,99 |

Увеличение затрат предложенных филиалом по статье «Транспортный налог» на 2018 год Управление по тарифам не принимает, в связи с отсутствием обоснованной потребности ПАО «МРСК Сибири» в увеличении автотранспортного парка. Расходы по статье «Транспортный налог» на 2018 год Управление по тарифам принимает по фактическим расходам за 2016 год принятые экономически обоснованные в размере 4 009,99 тыс. руб.

***Плата за негативное воздействие на окружающую среду***

Плата за негативное воздействие на окружающую среду регламентируется Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Филиалом на 2018 год расходы заявлены по статье «Плата за предельно допустимые выбросы» в размере 61,90 тыс. руб. (том 116 стр. 1-256).

Согласно представленной декларации «О плате за негативное воздействие на окружающую среду» фактические расходы за 2016 год составили 14,34 тыс. руб. пределах лимитов на выбросы.

Экспертами Управления по тарифам приняты расходы на 2018 год по статье «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» в размере 14,24 тыс. руб., так как плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду принимаются в пределах установленных нормативов и (или) лимитов на основе фактических расходов за 2016 год и распределения на регулируемый вид деятельности (14,34 тыс. руб.\*99,3% = 14,24 тыс. руб.).

Расходы по статье затрат «Экологические платежи» по исполнительному аппарату «ПАО МРСК Сибири» экспертами управления не принимаются в связи с отсутствием обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность понесенных затрат.

тыс. руб.

| 2016 год | | 2017 | 2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт филиала | Учтено в тарифах | Учтено в тарифах | Заявлено филиалом | Установлено Управлением по тарифам |
| 87 | 80,30 | 76,67 | 60 | 14,24 |

***Водный налог***

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» затраты по статье «Водный налог» заявлены в размере 1,0 тыс. руб. (том 112 стр. 316-409)

Из представленного филиалом расчета по статье «Водный налог» по филиалу ПАО «МРСК Сибири»-»Алтайэнерго» на 2018 год запланированы расходы по водному налогу в размере 1,0 тыс. руб. Расчет произведен по одному объекту. Филиалом «Алтайэнерго» представлены налоговые декларации по водному налогу за 2016 год по кварталам и в разрезе скважин. По данным налогового учета водный налог за 2016 год составил 0,3 тыс. руб., при объеме водопотребления 717 м3 в год. На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» рассчитан объем водопотребления 1730 м3 при стоимости 578 руб. за 1000,0 м3 воды, годовая сумма налога 1,0 тыс. руб.

В связи с проведенным ликвидационным тампонажем эксплуатационной скважины № 7-95 в с. Власиха г. Барнаула в 4 квартале 2016 года в филиале осталась одна скважина №33/85 в г. Змеиногорске.

Согласно пункту 1 статья 333.12. налоговые ставки устанавливаются по бассейнам рек, озер, морей и экономическим районам в следующих размерах:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Экономический район | Бассейн реки, озера | Налоговая ставка в рублях за 1 тыс. куб. м воды, забранной | |
| из поверхностных водных объектов | из подземных  водных объектов |
| Западно-Сибирский | Обь | 270 | 330 |
| Прочие реки и озера | 276 | 342 |

1.1. Налоговые ставки, установленные в [пункте 1](#sub_333121) статьи 333.12.с учетом положений [пунктов 2](#sub_333122), [4](#sub_333124) и [5](#sub_333125) настоящей статьи, применяются в 2016 году - с коэффициентом 1,32, в 2017 году - с коэффициентом 1,52, в 2018 году - с коэффициентом 1,75.

На основании изложенного экспертами Управления по тарифам затраты по статье «Водный налог» на 2018 год рассчитаны исходя из фактического объёма потребления воды скважина №33/85 и действующих ставок в соответствии НК РФ

0,444 тыс. куб. м.\*300 руб.\*1,75= 233 руб.

На основании п. 31 Основ ценообразования № 1178 произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.3 Порядка ведения раздельного учета за 2016 год экспертами Управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Водный налог» с необходимостью их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии.

0,233 тыс. руб.\*99,3% = 0,231 тыс. руб.

тыс. руб.

| 2016 | | 2017 | 2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт филиала | Учтено в тарифах | Учтено в тарифах | Заявлено филиалом | Установлено Управлением по тарифам |
| 0,3 | 0,5 | 0,77 | 1,0 | 0,231 |

Итого по статье «Прочие налоги и сборы» на 2018 год Управлением по тарифам приняты расходы в размере 4 024,46 тыс. руб. (транспортный налог – 4 009,99 тыс. руб., плата за негативное воздействие на окружающую среду – 14,24 тыс. руб., водный налог - 0,231 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

***Плата за землю***

Порядок определения налога на землю установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогооблагаемой базой является кадастровая стоимость земельного участка. Ставки и льготы устанавливаются региональными нормативными актами.

Согласно п. 1 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

В отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, налоговая база в данном налоговом периоде определяется как его кадастровая стоимость на день внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, являющихся основанием для определения кадастровой стоимости такого земельного участка.

В соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая ставка в отношении прочих земель составляет – 1,5%, в отношении земельных участков сельскохозяйственного (с/х) назначения ставка составляет – 0,3%.

Согласно представленному филиалом расчету начисления земельного налога на 2018 год количество земельных участков в пользовании филиала – 168 участков (в т.ч. 5 – с/х назначения), налог начисляется по ставке 1,5 % на земли населенных пунктов и по ставке 0,3% на земельные участки с/х назначения.

При этом, Исполнитель обращает внимание, что расчет расходов по земельному налогу за 2016 год произведен филиалом на 166 земельных участка на сумму 41 301,0 руб.

В пояснительной записке филиалом не указываются основания приобретения 2 участков.

По результатам анализа документов Исполнитель отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» в адрес Управления по тарифам не представлены в полном объеме документы, подтверждающие кадастровую стоимость каждого из объектов, в том числе запланированных к использованию в 2018 году (договора аренды земли, свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН)).

С учетом вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным принятый Управлением по тарифам подход по расчету размера платы за землю на 2018 год с учетом фактических расходов за 2016 год и доли, относимой на услуги по передаче электрической энергии за 2016 год 99,3%, таким образом сумма экономически обоснованных расходов по статье составила – 40,14 тыс. руб.

***Налог на имущество***

Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 в состав необходимой валовой выручки организаций включается величина расходов на уплату налога на имущество организаций, рассчитанная по ставке, действующей в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В соответствии с Законом от 27.11.2003 №58-ЗС в 2018 году налоговая ставка по имуществу - 2,2 %, по объектам основных средств, рассчитанным по кадастровой стоимости - 2%.

Приказом от 28.11.2017 г. № 141 «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2018 год» Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры установлен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

В рамках ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Величина расходов по статье «Налог на имущество» на 2018 год для филиала «Алтайэнерго» определена Управлением по тарифам в размере 107 020,5 тыс. руб. (ниже заявленной филиалом «Алтайэнерго» на 30,7%) относительно среднегодовой стоимости имущества, указанного в реестре по расчету Амортизационных отчислений (факт 2016) по ставке 2,2% - на сумму 920 607,3 тыс. руб. и ставке 1,9% - на сумму 87 663,3 тыс. руб., с учетом доли распределения расходов, определенной на уровне 2016 года - 99,3% от выручки на услуги по передаче электрической энергии.

Филиалом «Алтайэнерго» размер «Налога на имущество» на 2018 год определен с учетом имущества, которое будет вводится в эксплуатацию в 2017, 2018 годах, тем самым налогооблагаемая база увеличена на 947 995,261 тыс. руб. и налог - на 18 011,91 тыс. руб.

Также филиалом «Алтайэнерго» заявлены расходы по статье относительно объектов, принадлежащих ПАО «МРСК Сибири», и в соответствии с учетной политикой распределенных на филиал в размере 492,0 тыс. руб. (в обоснование приложена смета Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018 годы).

Налог на имущество определен Исполнителем самостоятельно с использованием данных, отраженных в налоговых декларациях по налогу на имущество за 2016 год. При этом на основании положений пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и позиции ФАС России, Исполнителем не приняты в расчет плановые вводы объектов основных средств в 2017 и 2018 гг.

Согласно указанным положениям в составе необходимой валовой выручки подлежат учету амортизационные отчисления только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно, и величины налогов). Таким образом, в связи с отсутствием документального обоснования по объектам, планируемым к вводу в 2017 при расчете налога на имущество учтена стоимость объектов, фактически введенных в эксплуатацию в периоде, предшествующем расчетному периоду регулирования.

| **Показатель** | **Средняя стоимость имущества за 2016 год,  тыс. руб.** | **Налог на имущество, исходя из ставки 2,2% и 1,9%** |
| --- | --- | --- |
|
| Имущество «льготируемое» | 6 468 814 | 122 907,5 |
| «Нельготируемое» имущество | 693 660 | 15 260,5 |
| ИТОГО налог |  | 138 168,0 |

С учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии в 99,3% на основании раздельного учета расходов и доходов, налог на имущество оценивается Исполнителем в размере – 137 200,8 тыс. руб., что выше установленного Управлением по тарифам уровня на 31 147,5 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибирь» - «Алтайэнерго» в обоснование расходов по оплате налога на имущество представлять пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования.

При этом, Исполнитель считает, что Управлением по тарифам правомерно исключены из расчета по статье «Налога на имущество» на 2018 год расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в виду того, что квартира и парковочное место в г. Москва не относятся к основному виду деятельности.

**Прочие налоги**

***Транспортный налог***

В соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ величина транспортного налога определяется на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Исполнитель по информации, представленной филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам по данной статье расходов, отмечает следующее.

Фактически уплаченный налог в 2016 году на транспортные средства составил – 4 451 тыс. руб., в том числе относимые на передачу электрической энергии – 4 111 тыс. руб. Расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», относимые на филиал в 2016 году составили – 50 тыс. руб.

Филиал представил налоговые декларации по отчетному 2016 году по транспортным средствам, стоящим на балансе всех филиалов, а также расчет комплектования транспортными средствами и расчет транспортного налога на 2018 год.

Со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не была представленная информация, подтверждающая экономическую обоснованность использования легковых транспортных средств представительского класса, мощность двигателя которых превышает 200 л.с., а также документы подтверждающие необходимость использования воздушного судна Як-40.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определена сумма расходов на уплату транспортного налога на 2018 год в размере 4 289.75 тыс. руб., исходя из фактического уровня расходов по статье по данным бухгалтерского учета по виду деятельности передача электрической энергии за 2016 год, за исключением транспортных средств представительского класса и воздушного судна.

При формировании доли затрат на основной вид деятельности - передача электрической энергии, Исполнитель руководствуется определенным на основании раздельного учета расходов и доходов Управлением по тарифам объемом отнесения затрат на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %.

***Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)***

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «негативное воздействие на окружающую среду является платным». Порядок определения платы и ее предельных размеров установлен в Постановлении Правительства Российской Федерации № 632 от 28.08.1992 г. Нормативы платы установлены в Постановлении Правительства Российской Федерации № 344 от 12.06.2003 г.

Расчет экологических платежей (платы за негативное воздействие на окружающую среду) Управлением по тарифам произведен на основании представленных филиалом декларации за 2016 год без учета индексов потребительских цен в соответствии с прогнозом Минэкономразвития РФ и с долей затрат на услуги по передаче 99,3% в размере – 14,24 тыс. руб.

При этом, филиалом в пояснительной записке указано, что по факту проведения расчетов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» и подачи декларации в РПН плата за негативное воздействие составила 55 тыс. руб.

Исполнитель проанализировал представленные в адрес Управления по тарифам пакет материалов по статье и сообщает следующее, что Управлением по тарифам сделаны выводы о сумме уплаченного налога за 2016 год на основании отсутствия части листов по налоговой декларации (отсутствует 35 листов).

На основании вышеизложенного в связи с отсутствием достаточного пакета документов отсутствует возможность определить величину платежей за негативное воздействие на окружающую среду в пределах установленных нормативов, таким образом Исполнитель считает установленную величину органом регулирования на 2018 год обоснованной.

***Водный налог***

Объектом налогообложения водным налогом, признаются виды пользования водными объектами, в том числе забор воды из водных объектов (ст.333.9 НК РФ Главы 25.2 НК РФ).

Налоговая база определяется по каждому виду водопользования.

В соответствии со статьей 333.10 НК РФ Главы 25.2 НК РФ при заборе воды налоговая база определяется как объем воды, забранной из водного объекта за налоговый период.

Объем воды, забранной из водного объекта, определяются на основании показаний водоизмерительных приборов.

Филиалом «Алтайэнерго» расходы по статье запланированы на 2018 год исходя и прогнозного водопотребления – 1,73 тыс.м3/год и налоговой ставки 330 руб. с коэффициентом 1,75.

Фактический объем потребления в 2016 году по данным филиала составил 0,717 тыс. м3/год, что подтверждается налоговыми декларациями.

Управлением по тарифам расчет по налогу произведен по объемным показателям 0,444 тыс.м3/год, в связи с проведенным ликвидационным тампонажем эксплуатационной скважины № 7-95 в с. Власиха г. Барнаула в 4 квартале 2016 года, при этом экспертами Управления по тарифам для расчета была использована налоговая ставка (300 руб.), которая не утверждена локально-нормативными актами.

На основании изложенного Исполнителем выполнен альтернативный расчет по водному налогу в соответствии с действующими локально нормативными актами.

Налоговая ставка определена ст. 333.12 Главы 25.2 Налогового кодекса РФ и равна в 2018 г. – 577,5 руб. на 1 тыс. куб. м воды (330\*1,75 подземные водные объекты Бассейна реки Обь).

Необходимо считать водный налог исходя из фактического потребления за 2016 год, с учетом закрытия одной скважины и налоговой ставки: 0,444 тыс. м3 \* 330 руб. \*1,75 = 0,256 тыс. руб., в части расходов на услуги по передаче электрической энергии – 0,254 руб. (99,3%).

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Установлено Управлением на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение расчет Исполнителя/ Установлено на 2018, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Налоги, в том числе:** | **102 231,0** | **158 873,90** | **111 085,10** | **141 545,21** | **30 460,11** |
| Плата за землю | 41,3 | 50,8 | 40,14 | 40,1 | 0,00 |
| Налог на имущество | 97 991,4 | 154 448,80 | 107 020,50 | 137 200,82 | 30 180,32 |
| Прочие налоги и сборы, в т.ч. | 4 198,30 | 4 374,30 | 4 024,46 | 4 304,24 | 279,78 |
| Транспортный налог | 4 110,70 | 4 311,40 | 4 009,99 | 4 289,75 | 279,76 |
| Экологические платежи | 87,3 | 61,9 | 14,24 | 14,24 | 0,00 |
| Водный налог | 0,3 | 1,00 | 0,23 | 0,25 | 0,02 |

### 

### Отчисления на социальные нужды (ЕСН)

В соответствии со статьей 425 Главы 34 НК РФ применяются следующие тарифы страховых взносов: тариф взносов на ОПС - 22%, на ОМС - 5,1%, на ВНиМ (временной нетрудоспособности и материнства) - 2,9%.

Статьей 428 НК РФ установлена дифференциация дополнительных тарифов страховых взносов в зависимости от результатов специальной оценки условий труда.

Статьей 1 Федерального закона от 25.12.2018 № 477-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлено, что в 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователем в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом от 22.12.2005 года № 179-ФЗ. Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Порядком № 179-ФЗ (статья 1) определено, что для страхователей страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных, а в соответствующих случаях - к сумме вознаграждения по гражданско-правовому договору в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска.

Согласно указанному порядку 3 классу профессионального риска соответствует процент к начисленной оплате труда в размере 0,4%.

Таким образом, отчисления на социальные нужды составят 30,0% от фонда заработной платы, и 0,4% по уведомлению о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Суммы предельных величин для начисления взносов установлены согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.11.2016 г. № 1255   
«О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионного Фонда Российской Федерации с 01 января 2017г.»:

- на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежит индексации с 1 января 2017 г. в 1,051 раза с учетом роста средней заработной платы в Российской Федерации и составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 755 000 рублей нарастающим итогом с 1 января 2017 г.;

- на обязательное пенсионное страхование с учетом размера средней заработной платы в Российской Федерации на 2017 год, увеличенного в 12 раз, и применяемого к нему повышающего коэффициента, установленного [пунктом 5 статьи 421](consultantplus://offline/ref=9131EE6EFE55A31580CD210024256E0386CBF89ED19C0AE359A71478BEDD922893CE69B6E5866Ay4wCC) Налогового кодекса Российской Федерации на 2017 год в размере 1,9, составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 876 000 рублей нарастающим итогом с 1 января 2017 г.

1. Согласно Приказу Минтруда и соцзащиты Российской Федерации от 30.12.2016 №851н «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска» деятельность филиала относится к III классу профессионального риска.
2. Следующие федеральные законы устанавливают основы и определяют страховые тарифы порядок возмещения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- ФЗ от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 21.07.2007 №183-ФЗ);

- ФЗ от 19.12.2016 г. № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и составляют 0,4% для III класса профессионального риска.

Расчет отчислений на 2018 год произведен исходя из следующих факторов:

1. Фонда оплаты труда филиала «Алтайэнерго», который на 2018 год рассчитан в размере 1 977 474,1 тыс. руб.;

2. Фактического размера страховых взносов (30,1692%.) по филиалу «Алтайэнерго» за 2016 год по передаче электроэнергии составил 379 453 тыс. руб.

3. Затрат ИА в размере 24 673,6 тыс. руб.

Размеры страховых взносов, действующие в 2017-2019 годах:

| Облагаемая база | ПФР | ФСС | ФФОМС | ФСС по травматизму | Итого |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Не превышает предель­ную величину | 22% | 2,9% | 5,1% | 0,4% | 30,4% |
| Превышает предельную величину | 10% | 0% | 5,1% | 0,4% | 15,5% |

Таким образом, страховые взносы на услуги по передачи электроэнергии на 2018 г. рассчитаны в размере 621 261,9 тыс. руб. (1 977 474 тыс. руб. \* 30,1692% +   
24 673,6 тыс. руб.).

В обоснование понесенных расходов Общество представило:

* пояснительная записка по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) на 2018 год»
* расчет страховых взносов по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год;
* копия налогового кодекса Российской Федерации, часть 2 от 19.07.2000 № 117-ФЗ;
* копия Федерального закона от 20.15.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;
* копия постановления Правительства РФ от 29.11.2016 № 1255 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2017 года»;
* копия приказа Минтруда России от 30.12.2016 № 851н «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска»;
* копия Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;
* копия Федерального закона от 19.12.2016 № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На 2018 год филиалом заявлено 621 261,9 тыс. руб. с фондом оплаты труда 1 977 471 тыс. руб.

Управлением по тарифам были проанализированы формы по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения.

**Расчет фактического процента отчислений во внебюджетные фонды РФ, согласно представленным декларациям за 2016 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование обязательного платежа во внебюджетные фонды РФ | База начисления, руб. | Сумма начисленная к уплате, руб. | Фактический процент отчислений |
| соцстрах | 1 383 843 185,45 | 30 452 710,82 | 2,20 |
| От несчастных случаев | 1 447 575 579,35 | 4 298 127,71 | 0,30 |
| ОМС | 1 447 624 217,22 | 73 828 834,69 | 5,10 |
| ПФР | 1 396 190 980,52 | 312 305 339,91 | 22,37 |
| ИТОГО |  | 413 423 856,55 | 29,97 |

Фактические затраты за 2016 год по статье Отчисления на социальные нужды экспертами управления рассчитаны исходя из признанного экономически обоснованного фонда оплаты труда за 2016 год на услуги по передаче электрической энергии и фактического процента отчислений во внебюджетные фонды РФ (1 218 194,38 тыс. руб.\*29,97%) в размере 365 092,86 тыс. руб.

Расходы на 2018 год по статье «Отчисления на социальные нужды» экспертами Управления по тарифам рассчитаны исходя из признанных экономически обоснованных расходов на оплату труда на 2018 год и фактического процента отчислений во внебюджетные фонды РФ за 2016 год (1 466 796,85 тыс. руб.\* 29,97%) в размере 439 599,02 тыс. руб.

На основании приказа Федеральной антимонопольной службы «Об отмене решении управлении Алтайского край по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 760 «Об установлении долгосрочных параметров регулировании деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018-2022 годы» от 11.12.2018 № 1728/18 размер расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» Управлением по тарифам был пересмотрен в меньшую сторону на 14 566,11 тыс. руб. в связи с устранением технической ошибки (выписка из протокола от 27.12.2018 № 77-э).

Управлением по тарифам расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год, рассчитаны исходя из расходов на оплату труда учтенных в операционных (подконтрольных) расходах с учетом метода сравнения аналогов и фактического процента отчислений во внебюджетные фонды РФ за 2016 год   
(1 418 194,54 тыс. руб.\* 29,97%) в размере 425 032,9 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Принято Управлением 2016 год | Факт Управления 2016 года | Установлено Управлением 2017 год | Заявлено филиалом на 2018 год | Установлено Управлением 2018 год | Установлено Управлением 2018 год (27.12.2018) |
| 324 564,50 | 365 092,86 | 320 180,80 | 621 261,90 | 439 599,02 | 425 032,9 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого Управлением по тарифам размера фонда оплаты труда в составе базового уровня подконтрольных расходов.

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 В состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с положениями ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» составляет 30,4%.

По результатам постатейного анализа подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов Исполнителем была определена величина фонда оплаты труда на 2018 год в размере 1 655 619,3 тыс. руб.

На основании положений п. 16, 28 Основ ценообразования № 1178 и ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год исходя из величины ФОТ 1 655 619,3 тыс. руб. и процента страховых взносов 30,4% в размере 503 308,3 тыс. руб.

В виду того, что Управлением по тарифам расходы по статье «отчисления на социальные нужды» рассчитаны на основании подхода, который противоречит официальной позиции ФАС России, Исполнитель считает, что Управлением по тарифам были необоснованно исключены при расчете расходов по статье «отчисления на социальные нужды» расходы в размере 78 275,37 тыс. руб. Рассчитаны исходя из определенной Исполнителем экономически обоснованной величины расходов по статье (503 308,27 тыс. руб.) и принятой Управлением по тарифам (425 032,9 тыс. руб.).

### 

### Налог на прибыль

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Во исполнение п. 20 Основ ценообразования № 1178 филиал «Алтайэнерго» по статье «Налог на прибыль» на 2018 год заявляет величину 0 тыс. руб.

В соответствии с п. 19 Основ ценообразования № 1178 расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения), включают в себя следующие основные группы расходов:

1) капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство;

2) другие расходы из прибыли после уплаты налогов;

3) взносы в уставные (складочные) капиталы организаций;

4) прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

Таким образом, на 2019 год и последующие годы долгосрочного периода регулирования налог на прибыль рассчитан следующим образом: расходы социального характера из прибыли за 2018-2020 гг. + расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2018-2020 гг. + прибыль на развитие за 2018-2020 гг.)/0,8\*0,2.

Филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам представлены:

* пояснительная записка по статье «Налог на прибыль» на 2018- 2022 гг.
* пояснительная записка по статье «Налог на прибыль» за 2016;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* копия налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год;
* копия квитанция о приеме налоговой декларации;
* копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 15.07.2013 № 471 «О внесении дополнений в приказ от 18.06.2012 № 295».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управление по тарифам отмечает, что в соответствии с показателями раздельного учета по филиалу «Алтайэнерго», согласно форме 1.3 «Отчет о прибылях и убытках» за 2016 год налог на прибыль отсутствует.

По данным формы бухгалтерской отчетности «Отчет о финансовых результатах» налог на прибыль ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год также отсутствует.

Во исполнении п. 20 Основ ценообразования № 1178 экспертами Управления по тарифам по статье «налог на прибыль» приняты экспертами на 2018 год в нулевом размере.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с показателями раздельного учета по филиалу «Алтайэнерго», согласно форме 1.3 «Отчет о прибылях и убытках» за 2016 год, фактическая сумма налога на прибыль составляет на услуги по передаче по распределительным сетям - 0 тыс. руб., на технологическое присоединение - 0 тыс. руб.

Согласно п. 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

2016 год ПАО «МРСК Сибири» завершила с убытком, его размер составил 1,8 млрд руб.

С учетом вышеизложенного, Исполнитель соглашается с позицией филиала «Алтайэнерго» и Управлением по тарифам по включению расходов по налогу на прибыль в НВВ филиала на 2018 год в нулевом размере.

### 

### Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИ**

1. *Выпадающие доходы, связанные с осуществлением льготного технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт.*

Плановые выпадающие доходы льготных ТП с присоединяемой мощностью, не превышающей 15 кВт и оплатой 466,10 руб. (без НДС), включают выпадающие доходы по организационно - техническим мероприятиям и мероприятиям «последней мили».

Плановые выпадающие доходы по организационно - техническим мероприятиям определяются разностью между плановыми затратами и плановой выручкой и составляют 53 666,2 тыс. руб. (56 201,3 тыс. руб. - 2 535,1 тыс. руб.).

Плановые расходы в размере 56 201 тыс. руб. определены произведением стандартизированных ставок платы по мероприятиям ТП на план присоединяемой мощности.

В расчете применены стандартизированные ставки платы по мероприятиям технологического присоединения, утвержденные на 2017 год решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 года № 683.

План по технологическим присоединениям на 2018г. сформирован на основании средних фактических данных по ТП за 2014, 2015 и 2016гг.

Плановая выручка в размере 2 535,1 тыс. руб. рассчитана исходя из планового количества технологических присоединений максимальной мощностью до 15 кВт включительно (5 439 шт) и платы за одно техприсоединение в размере 466,10 руб. (без НДС).

Плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» включают плановые расходы на строительство объектов сетевого хозяйства.

Плановые расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства в размере 62 807,9 тыс. руб. определены произведением плана строительства (длина линий электропередачи, мощность КТП) на утвержденные стандартизированные ставки.

План строительства для ТП на 2018 год сформирован на основании средних фактических данных за 2014, 2015 и 2016гг.

Обоснованием строительства являются формы КС-14 - Акты приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией», а также договоры, технические условия и акты об осуществлении технологических присоединений.

При расчете планового размера расходов на строительство объектов использованы индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на первый квартал 2017 года, утвержденные приказом филиала «Алтайэнерго» от 09.01.2016 № 8 согласно информационному письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 09.2.2016 № 41695-ХМ/09.

II *Выпадающие доходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки*

Согласно п.17. Правил технологического присоединения № 861 в отношении Заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), в договоре (по желанию таких заявителей) предусматривается беспроцентная рассрочка платежа в размере 95 процентов платы за технологическое присоединение с условием ежеквартального внесения платы равными долями от общей суммы.

Выпадающие доходы, связанные с рассрочкой платежа в размере 95,5 тыс. руб. рассчитаны по формуле, согласно п. 11 Методических указаний 215-э/1.

В качестве обоснования филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

- расчет суммарного размера платы за технологическое присоединение, подлежащего беспроцентной рассрочке;

- реестр договоров на технологическое присоединение с предоставлением беспроцентной рассрочки на три года по состоянию на 31.12.2016;

- договоры на технологическое присоединение с предоставлением беспроцентной рассрочки.

*III Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт*

В соответствии с п.4 примечаний к Приложению 3 Методических указаний № 215-э/1 с 01.10.2017 стоимость мероприятий «последней мили» в плате за ТП не учитывается и расходы, планируемые на строительство объектов сетевого хозяйства для технологического присоединения, являются выпадающими доходами.

Плановые расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства в размере 30 702,1 тыс. руб. определены произведением плана строительства на 2018 год (длина линий электропередачи, мощность КТП) на утвержденные стандартизированные ставки.

Общий размер плановых выпадающих доходов по технологическому присоединению для включения в тарифы на передачу электрической энергии 2018 года составляет 147 271,7 тыс. руб., в том числе:

- 53 666,2 тыс. руб. - по организационно - техническим мероприятиям ТП максимальной мощности, не превышающей 15 кВт;

- 62 807,9 тыс. руб. - по мероприятиям «последней мили» льготного ТП максимальной мощности, не превышающей 15 кВт;

- 95,5 тыс. руб. - по ТП с предоставлением беспроцентной рассрочки;

- 30 702,1 тыс. руб. - по мероприятиям «последней мили» ТП максимальной мощности, не превышающей 150 кВт.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт (включительно)*

В соответствии с пунктом 1 примечания Приложения 1 Методических указаний № 215-э/1 для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Пунктом 3 примечания Приложения 1 Методических указаний № 215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

В соответствии с предоставленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» пояснительной записки и расчета размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (том № 117, стр. 10 материалов) общий размер выпадающих доходов на 2018 год составил в сумме 116 474 тыс. руб. без НДС, в том числе по организационно-техническим мероприятиям 53 666 тыс. руб. без НДС и по мероприятиям «последней мили» 62 808 тыс. руб. без НДС.

Планом технологических присоединений на 2018 год, сформированным на основании средних фактических данных за три предыдущих года (том № 117, стр. 29 материалов), филиалом определено плановое количество технологических присоединений с максимальной мощностью до 15 кВт включительно в размере 5 439 шт. (суммарная мощность 59 758 кВт), в том числе по уровню напряжения 0,4 кВ – 5 388 шт. (59 192 кВт) и по уровню напряжения 6-10 кВ – 51 шт. (566 кВт).

Плановые выпадающие доходы по организационно-техническим мероприятиям определены как разность между плановыми затратами и плановой выручкой от технологического присоединения и составили сумму в размере   
53 666 тыс. руб. (56 201,34 тыс. руб. – 2 535,12 тыс. руб.).

Для территориальных сетевых организаций Алтайского края на 2018 год единая стандартизированная тарифная ставка С1 за 1 кВт составила сумму в размере 524,15 руб./кВт.

Экспертами Управления по тарифам проведен расчет плановых выпадающих доходов по организационно-техническим мероприятиям с применением ставки С1, предусмотренной на 2018 год, с учетом заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» планового количества на 2018 год технологических присоединений энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно.

Таким образом, плановые выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по организационно-техническим мероприятиям, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, составили сумму в размере 28 787,04 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» также заявлены плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год в размере 62 808 тыс. руб.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - территориальная сетевая организация, регулирование деятельности которой осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала.

Регулирование тарифов для данной организации осуществляется в соответствии с Методическими указаниями № 228-э.

Согласно подпункта 5 пункта 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

На основании вышеизложенного, не приняты.

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт*

Пунктом 9 Методических указаний № 215-э/1 определено, что расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, рассчитываются в соответствии с формой, предусмотренной приложением 3 к Методическим указаниям № 215-э/1.

Филиалом заявлены плановые выпадающие доходы в соответствии с Методическими указаниями, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год в размере 30 702,08 тыс. руб.

Регулирование тарифов для данной организации осуществляется в соответствии с Методическими указаниями № 228-э.

Согласно подпункта 5 пункта 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

На основании вышеизложенного, заявленные филиалом выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год, в размере 30 702,08 тыс. руб. экспертами Управления по тарифам не приняты.

*Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно*

Филиалом заявлены расходы по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно по 11 договорам, с общей суммой рассрочки 2 888,27 тыс. руб. При этом сумма плановых выпадающих доходов определена филиалом в размере 95,48 тыс. руб.

В качестве обоснования данных затрат в томе № 117 филиалом представлены материалы по 11 технологическим присоединениям:

- расчет суммарного размера платы за технологическое присоединение, подлежащего беспроцентной рассрочке;

- расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки по конкретным заявителям;

- копии договоров об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения в отношении указанных в пункте 12.1 настоящих Правил заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), в договоре (по желанию таких заявителей) предусматривается беспроцентная рассрочка платежа в размере 95 процентов платы за технологическое присоединение с условием ежеквартального внесения платы равными долями от общей суммы рассрочки на период до 3 лет с даты подписания сторонами акта об осуществлении технологического присоединения.

Следует отметить, что по вышеуказанным договорам (11 шт.) копии подписанных актов об осуществлении технологического присоединения филиалом «Алтайэнерго» не представлены.

С учетом вышеизложенного экспертами Управления по тарифам провести расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, по данным заявителям не представляется возможным, в связи с чем сумма плановых выпадающих доходов, заявленная филиалом в размере 95,48 тыс. руб., не принята.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учитываемые при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Алтайэнерго», в адрес Управления по тарифам по расчету плановых выпадающих доходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее:

* реестры с данными о фактическом строительстве объектов ТП за 2014, 2015 года не содержат информации по мероприятиям строительства в разрезе номенклатуры утвержденной решением Управления по тарифам, (по марке и сечению провода, методу прокладки кабеля, количестве ячеек в РП, типу трансформаторных подстанций, информации о реклоузерах, выключателях, материале опор и т.д.), план строительства на 2018 год также не содержит данной информации;
* расчет выпадающих доходов филиалом «Алтайэнерго» (Приложение № 1, Приложение №3) выполнен с нарушением норм Методических указаний № 215-э, в части применения для расчета плановых значений на 2018 год по мероприятиям строительства электросетевого хозяйства расчетных величин стандартизированных ставок, а не утвержденных стандартизированных тарифных ставок на 2017 год;
* филиалом «Алтайэнерго» в пакете документов не представлен расчет планируемой выручки на 2018год по исполненным в 2015-2017 гг. договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП не учитывается;
* филиалом «Алтайэнерго» в адрес Управления по тарифам не представлены Заявления и ТУ об осуществлении технологического присоединения по договорам, заявители по которым рассчитываются с рассрочкой платежа.

Исполнитель отмечает, что принятые Управлением по тарифам в расчет НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2018 год объемы выпадающих доходов не являются экономически обоснованными по следующим основаниям:

1. Пунктом 23 Правил № 1178 установлено, что экспертное заключение должно содержать анализ технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования.

Экспертное заключение № 0313/05/2017 не соответствует пункту 23 Правил № 1178, в нём отсутствует анализ по фактическим данным за три года технико-экономических показателей и анализ превышения строительства над уровнем утвержденных стандартизированных ставок по заключенным договорам ТП с 2013 года.

1. Заявленные филиалом плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно и энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение на 2018 год, в размере 93 510,0 тыс. руб., экспертами Управления по тарифам не приняты на основании положений подпункта 5 пункта 20 Методических указаний № 228-э.

Данные основания исключения расходов по статье являются не обоснованными, т.к. филиал «Алтайэнерго» с 2018 год регулируется методом долгосрочной индексации и соответственно Управление по тарифам должно руководствоваться положениями пункта 11 Методических указаний № 98-э, согласно которому в состав неподконтрольных расходов включаются расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178.

1. Управлением по тарифам выпадающие доходы от льготного ТП на реализацию организационно-технических мероприятий установлены в два раза ниже заявленного филиалом уровня. В адрес Исполнителя не представлен расчет выпадающих доходов на 2018 год, проведенный экспертами Управления по тарифам, таким образом оценить причину снижения расходов по статье в 2 раза от заявленного уровня по организационно-техническим мероприятиям не представляется возможным.

На основании вышеизложенного Исполнителем проведен альтернативный расчет выпадающих доходов филиала на 2018 год согласно нормам действующего законодательства.

*Выпадающие доходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения*

Согласно пункту 16 Методических указаний, утвержденных Приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на выполнение сетевой организацией следующих обязательных мероприятий:

а) подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

б) выполнение технических условий сетевой организацией, включая разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, и осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению Устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

в) проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий в соответствии с разделом IX Правил технологического присоединения.

Ставки на технологическое присоединение к сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год утверждены решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2017 № 753.

Плановое количество по ТП на 2018 год сформировано на основании средних фактических данных по ТП за 2014, 2015 и 2016 гг. в соответствии с представленными реестрами технологического присоединения, за исключением мероприятий реализуемых по индивидуальным проектам и платы на уровне напряжения выше 35 кВ с присоединяемой мощностью 8900 кВт.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Расчетные (фактические) на период (2014 год)** | **Расчетные (фактические) на период (2015 год)** | **Расчетные (фактические) на период (2016 год)** | **Плановые показатели на 2018 период регулирования** | | |
| **количество, шт** | **количество, шт** | **количество, шт** | **стандарт. тариф, ставка (решение от 25.12.2017 № 753 (руб./кВт, руб./км)** | **количество, шт** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** | 6 445 | **5892** | **5 762** | **2 354** | **6 033** | **66 921** |
| 1.1. | **подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i** | 6 445 | 5892 | 5 762 | 2 354,0 | 6033 | 14 201,68 |
| 1.4. | **Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата** | 6 445 | 5892 | 5 762 | 8 738,5 | 6033 | 52 719,55 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 2.1 \* п. 2.2 / 1000]: | **2 742** | **2 420** | **2 461** | **466** | **5 516** | **2 571** |
| 2.1.1. | Размер платы за технологическое присоединение 550 руб ( без НДС) | 466,1 | 466,1 | 466,1 | 466,1 | x | x |
| 2.1.2. | Размер платы за технологическое присоединение 21,47 руб за 1 кВт ( без НДС) (до 2011 г) | 21,47 | 21,47 | 21,47 | x | x | x |
| 2.2.1. | Фактическое количество заключенных договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.) | 5878 | 5 187 | 5 280 | x | 5516 | x |
| 2.2.1. | Фактическая присоединенная мощность по договорам, заключенным до 2011г. , кВт | 110 | 90 | 2 | x | x | x |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение |  |  |  |  |  | **64 350** |

II *Выпадающие доходы, по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения*

Размер выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» льготного ТП включающие расходы на выполнение технических условий сетевой организацией, включая разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями в связи с отсутствием информации по мероприятиям строительства электросетевого хозяйства в разрезе номенклатуры установленных Управлением по тарифам стандартизированных тарифных ставок за 2014, 2015 гг. определен Исполнителем согласно данных, представленных филиалом за 2016 год.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Расчетные (фактические) на период (2016 год)** | **Плановые показатели на 2018 период регулирования** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф, ставка (решение от 25.12.2017 № 753 (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1. | Р1асходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п.1 .1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4 + 1.5]: |  |  |  | 67 104,44 |
| 1.1. | строительство воздушных на уровне напряжения 0,4 кВ |  |  |  |  |
|  | АВТ 4х16 | 0,04 | 575 285,76 | 0,04 | 20,14 |
|  | СИП 2 3х120 | 0,12 | 983396,25 | 0,12 | 118,01 |
|  | СИП-2 3х12 | 0,15 | 537384,84 | 0,15 | 79,00 |
|  | СИП-2 3х16 | 0,79 | 537384,84 | 0,79 | 425,61 |
|  | СИП-2 3х35 | 6,89 | 601611,67 | 6,89 | 4146,31 |
|  | СИП-2 3х50 | 18,05 | 749132,41 | 18,05 | 13521,09 |
|  | СИП-2 3х70 | 9,10 | 782735,75 | 9,10 | 7122,90 |
|  | СИП-4 2х16 | 0,76 | 639817,92 | 0,76 | 487,54 |
|  | СИП-4 2х25 | 1,21 | 639817,92 | 1,21 | 775,46 |
|  | СИП-4 3х50 | 0,55 | 639817,92 | 0,55 | 351,90 |
|  | СИП-4 4х16 | 0,78 | 639817,92 | 0,78 | 495,86 |
|  | СИП-4 4х25 | 1,97 | 639817,92 | 1,97 | 1257,88 |
|  | СИП-4 4х35 | 0,55 | 680024,16 | 0,55 | 374,01 |
|  | СИП-5 4х35 | 0,03 | 680024,16 | 0,03 | 22,44 |
| 1.2. | строительство кабельных на уровне напряжения 0,4 кВ |  |  |  |  |
|  | ААБЛ-1 4\*95 | 1,14 | 1334001,30 | 1,14 | 1518,09 |
|  | ААБЛ 1\*185 | 0,26 | 1474747,29 | 0,26 | 383,43 |
| 1.3. | строительство воздушных на уровне напряжения 10 кВ |  |  |  |  |
|  | АС-70/11 | 0,02 | 857947,68 | 0,02 | 12,87 |
|  | СИП3 1\*50 | 0,26 | 1114668,00 | 0,26 | 294,27 |
|  | ААБЛ-10 3\*70 | 0,61 | 857947,68 | 0,61 | 523,35 |
|  | СИП3 1\*70 | 10,64 | 1179545,76 | 10,64 | 12552,73 |
| 1.4. | строительство кабельных на уровне напряжения 10 кВ |  |  |  |  |
|  | ЦААБЛ 3\*50 | 0,14 | 1242040,53 | 0,14 | 168,92 |
|  | ААБЛ 1 3\*70 | 0,26 | 1242040,53 | 0,26 | 325,41 |
|  | ЦААБл 3\*95 | 0,55 | 1334001,30 | 0,55 | 733,70 |
|  | ААБЛ-10 3\*185 | 1,21 | 1474747,29 | 1,21 | 1787,39 |
|  | ЦААБЛ 3\*240 | 0,40 | 1863436,11 | 0,40 | 749,10 |
| 1.5. | строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП), КТП, ТП с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |  |
|  | СТП |  |  |  |  |
|  | 25 | 30,00 | 10095,81 | 30,00 | 302,87 |
|  | 40 | 15,00 | 10095,81 | 15,00 | 151,44 |
|  | 63 | 20,00 | 5054,85 | 20,00 | 101,10 |
|  | 250 | 150,00 | 2348,52 | 150,00 | 352,28 |
|  | КТП |  |  |  |  |
|  | 25 | 293,20 | 12292,21 | 293,20 | 3604,08 |
|  | 40 | 123,00 | 7810,57 | 123,00 | 960,70 |
|  | 63 | 651,90 | 8727,00 | 651,90 | 5689,13 |
|  | 100 | 296,50 | 6549,10 | 296,50 | 1941,81 |
|  | 160 | 899,00 | 4479,61 | 899,00 | 4027,17 |
|  | 250 | 493,50 | 3395,58 | 493,50 | 1675,72 |
|  | 400 | 15,00 | 3382,82 | 15,00 | 50,74 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение по договорам до 150 кВт (оплата) |  |  |  | 1693,04 |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение |  |  |  | 65 411,40 |

Исполнитель обращает внимание, что при анализе представленных реестров «Строительство воздушных линий электропередачи для технологического присоединения за 2016 год» и «Реестр актов приемки законченных строительством кабельных линий электропередачи для технологического присоединения за 2016 год» филиалом некорректно заполнены данные, в том числе несопоставимость по уровню напряжения заявителя (точка присоединения) и уровню напряжения технических решений (марка кабеля), также отсутствуют данные по подвесу провода (в каком исполнении одноцепном/двухцепном, с установкой опор/без) и материале устанавливаемых опор.

В представленном реестре «Строительство комплектных трансформаторных подстанций для технологического присоединения за 2016 год» отсутствуют данные по типу станций, в связи с чем Исполнителем для расчета были использованы наиболее часто строящиеся типы станций.

При этом, Исполнитель отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» в качестве подтверждения расходов по строительству «последней мили» в 2016 году представлены формы КС-14.

Согласно письму Минфина России № ПЗ-10/2012 «О вступлении в силу   
с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» с 1 января 2013 г. формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации (в том числе (КС-11, КС-14), не являются обязательными к применению.

Приказ и выписка из учетной политики о применении к учету форм, сформированных аналогично КС-11, КС-14 филиалом «Алтайэнерго» не представлены.

Также необходимо отметить, что Управлением по тарифам установлен не полный перечень стандартизированных ставок в целях использования на территории Алтайского края, таким образом Исполнителем для расчета принимались стандартизированные ставки, установленные для аналогичного провода, но большим сечением или с аналогичной изоляцией, также Исполнитель исходил из того, что строительство производилось с установкой железобетонных опор (как наиболее часто встречающиеся в строительстве).

Руководствуясь п. 30 Приказа ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 Исполнитель отмечает, что в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

III *Выпадающие доходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки*

Выпадающие доходы, связанные с рассрочкой платежа заявленные в размере 95,5 тыс. руб. филиалом «Алтайэнерго» рассчитаны по данным 11 договоров об осуществлении технологического присоединения по формуле, согласно п. 11 Методических указаний 215-э/1.

Следует отметить, что по вышеуказанным договорам (11 шт.) копии подписанных актов об осуществлении технологического присоединения филиалом не представлены.

С учетом отсутствия указанных документов экспертами Управления по тарифам не произведен расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки по данным заявителям, в связи с чем сумма плановых выпадающих доходов, заявленная филиалом в размере 95,5 тыс. руб., не принята.

В соответствии с действующим законодательством, суммарный размер платы за технологическое присоединение представляет собой прогнозную величину платы за технологическое присоединение для заявителей, обращающихся за беспроцентной рассрочкой, определенную на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой за последний год (Примечание 1 к Приложению № 2 к Методическим указаниям № 215-э).

Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, в течение трехлетнего периода предоставления беспроцентной рассрочки в отношении планируемого к получению (фактически полученного) от заявителей суммарного размера платы за технологическое присоединение, определяется в соответствии с формулой (1) Методических указаний № 215-э.

Формула 1, указанная в п. 11 Методических указаний № 215-э предусматривает расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки с учетом суммарного размера платы за технологическое присоединение, начисляемой заявителям, которым предоставляется рассрочка, периодом предоставления рассрочки (поквартально) и ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату представления сетевой организацией заявки на установление размера платы за технологическое присоединение в регулирующий орган.

Таким образом, у филиала отсутствует обязанность подтверждать выполнение мероприятий по договору и предоставлять акты об осуществлении технологического присоединения, т.к. это не предусмотрено Методическими указаниями № 215-э и п. 87 Основ ценообразования № 1178, на том основании, что рассрочка считается на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой за последний год.

При этом, Исполнитель обращает внимание, что расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, определяется на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой за последний год, что подтверждается Заявками на технологическое присоединение, которые в адрес Управления по тарифам не были представлены.

В связи с отсутствием документального обоснования заявляемых расходов по статье Исполнитель считает заявленный филиалом «Алтайэнерго» размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки экономически не обоснованным.

Согласно показателям раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, учитывая данные в форме «Отчет о прибылях и убытках (таблица 1.3) филиал «Алтайэнерго» ежегодно несет убытки по виду деятельности «Технологическое присоединение».

В соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 в случае если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, регулирующие органы учитывают выпадающие доходы прошлых периодов с учетом индексов – дефляторов.

Однако, учету подлежат экономически обоснованные расходы, которые подтверждаются первичными документами и бухгалтерской отчетностью.

Исполнитель отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» в обоснование фактических расходов по виду деятельности «технологическое присоединение» представлен недостаточный объем материалов в качестве подтверждения понесенных затрат в 2016 году. А также, необходимо отметить, что для расчета плановых показателей на 2018 год в соответствии с Методическими указаниями № 215-э отсутствуют документы, подтверждающие строительство объектов электросетевого хозяйства по выполненным договорам технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года (2014,2015).

Отсутствие полного перечня материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2014-2016 гг с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, а также дополнительно учтенных расходов по статьям ПИР, затрат относимых на ОКС, капитализации процентов, не позволяют Управлению по тарифам, провести пообъектный анализ фактических расходов и учесть сложившиеся выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу «Алтайэнерго» в составе тарифной заявки дополнительно представлять:

* Подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению, а также реестр исполненных договоров ТП за отчетный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* предоставлять реестр по мероприятиям «последней мили» в котором необходимо указывать все технические характеристики, указанные в ТУ, в том числе тип станций, марку и сечение провода, объем присоединенной мощности и создаваемой мощности, количество устанавливаемых реклоузеров и выключателей ит.д.
* Предоставлять копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3 или формы КС-14);
* Выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом;
* Приказ и выписку из учетной политики о применении к учету форм, сформированных аналогично КС-11, КС-14;
* копии заявок на технологическое присоединение, договоров, ТУ, и копии подписанных актов об осуществлении технологического присоединения;
* Расчет фактических доходов и расходов (по статьям расходов) с приложением обосновывающих документов и материалов, подготовленный с использованием данных раздельного учета, отнесенных на регулируемый вид деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям, за три предыдущих календарных года.

Исполнитель также рекомендует филиалу «Алтайэнерго» при отсутствии утвержденных стандартизированных ставок по мероприятиям «последней мили» для осуществления технологического присоединения льготных групп заявителей своевременно направлять в Управление по тарифам заявление об установлении стандартизированной ставки.

### 

### Амортизация

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г.   
№ 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | **2016** | **2018** | **2018** | **Установлено / заявка, тыс. руб.** | **Установлено / заявка, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявлено, тыс. руб.** | **Установлено, тыс. руб.** |
| Амортизация филиала «Алтайэнерго» | 868 873,72 | 1 024 486,50 | 969 981,60 | - 54 504,90 | -6% |
| Амортизация ИА ПАО «МРСК Сибири» | 3465,48 | 911,0 | 0,0 | - 911,0 | -100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В филиале «Алтайэнерго» учет основных средств и нематериальных активов (НМА) осуществляется согласно Учетной политики ПАО «МРСК Сибири», утвержденной Приказом от 30.12.2014г. №1028. с внесением изменений (прилагается Том 128).

В составе основных средств отражены земельные участки, здания, машины, оборудование, транспортные средства и другие соответствующие объекты, используемые в производстве продукции, при выполнении работ, оказании услуг, для управленческих нужд либо для предоставления за плату во временное пользование или во временное пользование и срока службы продолжительностью более 12 месяцев.

Объекты основных средств приняты к учету по фактическим затратам на приобретение, сооружение и изготовление за исключением НДС и иных возмещаемых налогов и без учета общехозяйственных расходов, когда они непосредственно связаны с приобретением основных средств.

Первоначальная стоимость основных средств, приобретенных в обмен на товары и ценности, отличные от денежных средств, определяется стоимостью переданных или подлежащих передаче активов.

Начисление амортизации по объектам основных средств и нематериальным активам производится линейным способом исходя из первоначальной или текущей (восстановительной) стоимости объекта основных средств и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта (согласно ПБУ 6/2001, ПБУ 14/2007, п. 60, 64 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 21Л 1.2003 г. № 91н.

Срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется комиссией в соответствии с максимальными сроками полезного использования. Амортизационная группа присваивается объекту в соответствии с установленной Классификацией основных средств, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. N 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Расчет амортизационных отчислений на 2018-2022 годы произведен исходя из моделирования амортизационных отчислений в разрезе объектов ОС и НМА с учетом вводов по проекту инвестиционной программы филиала «Алтайэнерго» на 2018-2022 годы.

Таким образом, объем амортизации на 2018 год сложился в следующем размере - 1 024 486,5 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* таблица П 1.17 «Расчет амортизационных отчислений за 2018 год»;
* таблица П 1.17.1 «Расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов»;
* пояснительная записка по статье «Амортизация»;
* расчет экономически-обоснованного размера амортизации и налога на имущество за 2016 год филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго»;
* расчет экономически-обоснованного размера амортизации и налога на имущество на 2017-2022 годы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Затраты по статье «Амортизация» по Исполнительному аппарату   
ПАО «МРСК Сибири», распределяемые на филиал на 2018 г., составили 911,0 тыс. руб., они определяются исходя из следующего:

1. По объектам, введенным в эксплуатацию и числящимся на балансе исполнительного аппарата исходя из срока полезного использования (Амортизация моделируется в программе SAP);
2. Сумма амортизации, уменьшается на сумму амортизации по объектам, введенным в эксплуатацию в исполнительном аппарате, но используемых в интересах всех филиалов и Исполнительного аппарата амортизация, по которым передается на баланс филиалов по авизо;
3. Добавляется сумма амортизации, передаваемой на баланс исполнительного аппарата:
   * от филиала «Красноярскэнерго» по зданию по адресу Бограда, 144а в части помещений, занимаемых сотрудниками ИА;
   * от филиала «Алтайэнерго» по основным средствам, введенным в эксплуатацию в филиале «Алтайэнерго», но используемых в интересах всех филиалов и ИА (договор от 14.06.2016 №02.4000.175.16).
   * Добавляются суммы амортизации по планируемому вводу объектов основных средств исходя из данных ИПР по ИА на 2017 - 2018гг.
   * Добавляются суммы по объектам автотранспортных средств, переданных филиалом «Красноярскэнерго» в ИА ПАО «МРСК Сибири».

В обоснование заявленных расходов по статье «Амортизация» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Амортизация»;
* смета затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» 2016-2018 годы;
* Моделирование амортизации по объектам нематериальных активов на 2018 год в программе SAP;
* Моделирование амортизации по объектам материальных активов на 2018 год в программе SAP;
* Планирование амортизации на 2018 год в ИА всего, в том числе передаваемой на филиалы по основным средствам и нематериальным активам;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В бухгалтерском учете ПАО «МРСК Сибири» амортизационные отчисления признаются в качестве расходов, исходя из величины амортизационных отчислений, определяемой на основе стоимости амортизируемых активов, срока полезного использования и принятых организацией способов начисления амортизации.

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» заявлены расходы по данной статье в размере 1 024 486,50 тыс. руб.

Учетной политикой ПАО «МРСК Сибири» установлено, что начисление амортизации основных фондов производятся линейным способом с учетом срока полезного использования, согласно Классификации основных средств, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.01.2002 (с изменениями от 24.02.2009).

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Сумма амортизации на 2018 год, согласно произведенного расчета, принимается в размере 969 981,62 тыс. руб.

Амортизационные отчисления, предусмотренные в тарифах на 2018 год в сумме 969 981,62 тыс. руб., направляются в качестве источника финансирования Инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018-2022 годы, утвержденной в установленном действующим законодательством порядке и представленной филиалом в Управление по тарифам.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Амортизируемые основные средства – основные средства, которые находятся на праве собственности, используются для извлечения дохода, и стоимость которых погашается путем начисления амортизации.

В филиале «Алтайэнерго» учет основных средств и нематериальных активов (НМА) осуществляется согласно Учетной политике ПАО «МРСК Сибири», утвержденной Приказом от 29.12.2016г. № 1274 с внесенными изменениями.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов по статье «Амортизация», Исполнитель отмечает следующее.

* Форма № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2016 год не представлена;
* По объектам Исполнительного аппарата не представлены: Форма № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2016 год, отчет по использованию амортизации.

Управление по тарифам на 2018 год принимает расходы по статье «Амортизация» на 6% ниже заявленных филиалом расходов по статье в 2018 году, расчет в адрес Исполнителя не представлен, в связи с чем провести анализ расчета органа регулирования не представляется возможным.

При этом, Исполнитель указывает на тот факт, что в экспертном заключении № 0313/05/2017 отсутствуют данные, по статье «Амортизация Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», на основании чего, сделан вывод, что Управление по тарифам не принимает данные расходы в полном объеме.

В соответствии с положением п. 27 Основ ценообразования № 1178 «расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета».

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Амортизация, как и налог на прибыль, не учитываются при формировании стоимости объектов технологического присоединения, следовательно технологическое присоединение должно участвовать при определении доли затрат на регулируемый вид деятельности.

В соответствии с п. 2.6.1.16 Учетной политикой Общества в конце отчетного периода общехозяйственные (управленческие) расходы в полной сумме списываются в дебет счета 90\* «Управленческие расходы» и распределяются по видам деятельности пропорционально заработной плате по видам деятельности.

На основании данных раздельного учета (форма 1.6) процент распределения расходов по виду деятельности передача электрической энергии и технологическое присоединение, определенный пропорционально заработной плате по видам деятельности составляет 94,41%.

Величина подлежащая учету определена Исполнителем как сумма амортизационных отчислений, по объектам ОС фактически введенным в эксплуатацию с учетом доли расходов согласно Учетной политики (94,41%), и амортизационных отчислений, определенных по объектам основных средств нематериальных активов, объектов основных средств Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2018** | **2018** | **2018 - Исполнитель** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. Амортизация ИА** |
| Амортизация | 868 873,7 | 1 034 240,5 | 969 981,6 | 822 960,74 | 860,07 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в материалах тарифной заявки представлять:

* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* По объектам Исполнительного аппарата предоставлять:
* Форму № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2017, 2018 год;
* Отчет по использованию амортизации.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала.**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».**
3. **По ряду статей неподконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (оказанных услуг), подтверждающих фактические расходы за 2017 год.**
4. **Управлением по тарифам по статьям расходов на электрическую энергию для собственных нужд, расходам на коммунальные услуги нарушены требования действующего законодательства.**

Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2018 год** | **Утверждено Управлением на 2018 год** | **Скорректировано Управлением по тарифам** | **Расчет Исполнителя (ЭОР 2018)** | **Отклонение Исполнитель/ Установлено** | **в т.ч. требующие доп. обоснования, тыс. руб.** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб | 967 639,9 | 1 193 943,1 | 1 193 943,1 | 1 375 432,2 | 181 489,11 |  |
| Коммунальные платежи | тыс.руб | 6 682,9 | 141 909,2 | 141 909,2 | 8 769,8 | - |  |
| в т.ч. Электроэнергия на хознужды | тыс.руб | - | 133 770,3 | 133 770,3 | - | необходимо перенести в подконтрольные | |
| Аренда | тыс.руб | 25 598,2 | 20 166,6 | 20 166,6 | 20 164,9 | -1,66 | -1,66 |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 158 873,9 | 111 085,1 | 111 085,1 | 141 545,21 | 30 460,11 |  |
| *плата за землю* | тыс.руб | 50,8 | 40,1 | 40,1 | 40,14 | 0,00 |  |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 154 448,8 | 107 020,5 | 107 020,5 | 137 200,82 | 30 180,32 |  |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 4 374,3 | 4 024,5 | 4 024,5 | 4 304,24 | 279,78 |  |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 621 261,9 | 439 599,0 | 425 032,9 | 503 308,27 | 78 275,37 |  |
| Налог на прибыль | тыс.руб | - | - | - | 0,00 | 0,00 |  |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 147 271,7 | 28 787,0 | 28 787,0 | 129 761,62 | 100 974,58 |  |
| Амортизационные отчисления | тыс.руб | 1 024 486,5 | 969 981,6 | 969 981,6 | 822 960,74 | -147 020,88 | - 147 020,88 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** |  | **2 951 815,0** | **2 905 471,7** | **2 890 905,5** | **3 001 942,73** | **111 037,2** | **- 147 022,5** |

### Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке на 2018 год

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе материалов к тарифной заявке Филиала на 2018 год представлены расчеты стоимости потерь электрической энергии.

Объемы потерь в составе тарифной заявки определены в соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Размер потерь на 2018 год составляет 574,8 млн кВт.ч. или 7,55% от величины поступления электрической энергии в сеть. Объемы потерь определены на основании данных Филиала, поданных для учета в сводном прогнозном балансе.

При расчете стоимости покупки потерь электрической энергии Филиал в качестве базовых использовал фактическую средневзвешенную нерегулируемую цену покупки электрической энергии в целях компенсации потерь за январь-февраль 2017 года, данные о которой использованы при расчетах с гарантирующим поставщиком АО «Алтайэнергосбыт» о опубликованы на его сайте по адресу https://altaiensb.com/organization/neregul\_price/.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **объем потерь** | **средневзвешенная нерегулируемая цена** | **Стоимость потерь** |
| **млн. кВт.ч.** | **руб./тыс. кВт.ч.** | **тыс. руб.** |
| янв.17 | 54,5 | 1 996,73 | 108 868,5 |
| фев.17 | 49,0 | 1 741,45 | 85 262,1 |
| Итого | 103,5 | 1 875,95 | 194 130,6 |

Также в качестве базовых Филиал использовал установленные на 2017 год значения сбытовой надбавки и ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций, значения представлены ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | **Источник информации, решение регулирующего органа** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию (мощность) | руб./тыс. кВт.ч. | 1 875,95 | 1 875,95 | фактическая средневзвешенная цена покупки потерь электрической энергии за январь-февраль 2017 года |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 264,54 | 264,54 | решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.12.2016 №673 в отношении АО "Алтайэнергосбыт" |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,19 | 3,19 | В соответствии с расчетом Филиала\* |

\*Исполнитель отмечает, что в расчетах Филиала итоговый размер платы за иные услуги (услуги инфраструктурных организаций) за январь-февраль 2017 года указан в размере 3,19 руб./тыс. кВт.ч., при этом установленные на дату подачи предложения по тарифам на услуги по передаче тарифы (ставки) по каждому виду услуг формируют отличную от расчета Филиала сумму, а именно:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,03 | 3,03 |  |
| услуги коммерческого оператора ОАО "АТС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,077 | 1,077 | Приказ ФАС России от 29.12.2016 №1908/16 |
| услуги ОАО "СО ЕЭС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,637 | 1,637 | Приказ ФАС России от 23.12.2016 №1826/17 |
| комплексная услуга АО «ЦФР» | руб./тыс. кВт.ч. | 0,318 | 0,318 | Наблюдательный совет Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.) |

Для определения параметров цен (ставок, тарифов) на 2018 год Филиал использовал прогноз максимального роста цен на оптовом рынке, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг. от 26.11.2016 в размере 1,063.

Итоговые значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2018 год, использованные Филиалом при расчете стоимости покупки потерь электрической энергии представлены ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию (мощность) | руб./тыс. кВт.ч. | 1 994,14 | 1 994,14 |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 276,95 | 276,95 |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,39 | 3,39 |

Таким образом, заявленная Филиалом в составе тарифной заявки на 2018 год стоимость потерь электрической энергии составила 1 307 414,4 тыс. руб.\*, расчет представлен ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Объем потерь | млн. кВт.ч. | 281,08 | 293,73 | 574,82 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию (мощность) | руб./тыс. кВт.ч. | 1 994,14 | 1 994,14 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 276,95 | 276,95 |  |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,39 | 3,39 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 274,48 | 2 274,48 | 2 274,48 |
| стоимость электрической энергии (мощности) | тыс. руб. | 560 521,3 | 585 746,1 | 1 146 267,4 |
| стоимость сбытовой надбавки, оплачиваемая ГП | тыс. руб. | 77 847,5 | 81 350,9 | 159 198,4 |
| стоимость иных услуг | тыс. руб. | 952,9 | 995,7 | 1 948,6 |
| **итого стоимость потерь электрической энергии (мощности)** | **тыс. руб.** | **639 321,7** | **668 092,7** | **1 307 414,4** |

\*Исполнитель отмечает, что в заявке Филиала стоимость потерь электрической энергии указана в размере 1 307 414,6 тыс. руб., разница в сравнении с представленным выше расчетом составляет 0,2 тыс. руб. и, очевидно, обусловлена округлениями в вычислениях.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Исполнитель отмечает, что на момент подачи Филиалом предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на 2018 год отсутствовал размещенный прогноз Ассоциации НП «Совет рынка» о прогнозных ценах на электрическую энергию (мощность) на 2018 год.

Тем не менее, с учетом указанных положений Основ ценообразования №1178 Исполнитель считает, что предложение Филиала по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2018 год не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства. Комментарии в части позиции Исполнителя по отдельным составляющим расчета будут представлены ниже.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В текстовой части Выписки из протокола Правления Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 года №75-э/2 указаны величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях Филиала на 2018 год составляет в размере 576,01 млн. кВт.ч.

Также в тестовой части Выписки из протокола указаны принятые Управлением по тарифам цены покупки потерь электрической энергии по полугодиям 2018 года, а именно:

- на 1-ое полугодие 2018 года – 2 250,397 руб./тыс. кВт.ч.;

- на 2-ое полугодие 2018 года – 2 233,279 руб./тыс. кВт.ч.

В Экспертном заключении (стр. 797) на заявление Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала на 2018 год указаны следующие объемные и ценовые параметры, использованные экспертом при определении стоимости потерь электрической энергии в сетях Филиала на 2018 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 286,94 | 289,02 | 576,0 |
|  |  | 77,39 | 79,09 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 968,00 | 941,00 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 608 647,00 | 594 959,00 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 260,54 | 280,15 |  |
| услуги коммерческого оператора ОАО "АТС" |  | 1,077 | 1,121 |  |
| услуги ОАО "СО ЕЭС" |  | 1,637 | 1,637 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. Мвт в месяц | 2 250,40 | 2 233,28 | 2 197,18 |
| **итого стоимость потерь электрической энергии** | **тыс. руб.** | **645 720,52** | **645 577,10** | **1 291 297,6** |

Таким образом, Управление по тарифам учло по результатам рассмотрения тарифной заявки Филиала на 2018 год при установлении тарифов на услуги по передачи стоимость потерь электрической энергии в размере 1 291 297,6 тыс. руб.

Размер не включенных расходов на оплату потерь в сравнении с Предложением Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год составляет 16 116,7 тыс. руб. (1,2%).

Исполнитель отмечает, что в Экспертом заключении и Выписке из протокола Правления не представлено составляющей объема мощности и источника, использованного при определении прогнозного уровня нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность).

Исполнитель также отмечает, что Управление по тарифам не использовал в расчете платы за иные услуги комплексную услугу АО «ЦФР». Комплексная услуга АО «ЦФР» по расчету требований и обязательств участников оптового рынка входит в состав слагаемых при определении предельного уровня нерегулируемых цен в соответствии с положениями п. 101 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем выполнен расчет стоимости потерь электрической энергии с использованием фактических (прогнозных) цен и тарифов, имеющихся на дату регулирования, а именно:

1. Прогноз НП «Совет рынка» свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год опубликован в сети Интернет по адресу <https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm>.

Наиболее близкая к дате регулирования дата формирования и размещения прогноза НП «Совет рынка» о ценах на электрическую энергию (мощность) - 01 ноября 2017 года.

1. Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика АО «Алтайэнергосбыт» в целях расчетов с сетевыми организациями, покупающими электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, установлена решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2017 №752.
2. Размеры платы за услуги АО «АТС» утвержден Приказом России №1671/17 от 12.12.2017г. и зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017., на дату регулирования данный Приказ ФАС России Управление по тарифам не имел возможности использовать в расчетах. При этом Исполнитель считает допустимым использовать в расчете более поздний в сравнении с позицией Заказчика прогноз, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017. В данном прогнозе предусмотрен рост нерегулируемых цен на оптовом рынке в минимальном размере 1,04.
3. Размер тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению АО «СО ЕЭС» на 2018 год утвержден Приказом ФАС России от 14.12.2017 №1681/17 и зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017. Таким образом, на дату регулирования данный Приказ ФАС России Управление по тарифам не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «СО ЕЭС» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.
4. Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017). Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «ЦФР» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги   
   АО «АТС», представленному выше.

С учетом указанных исходных параметров выполнена проверка расчета стоимости потерь электрической энергии, заявленных Заказчиком в составе тарифных материалов на 2018 год:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 281,08 | 293,73 | 574,82 |
| Потери мощности | Мвт | 76,7 | 78,4 | 96,20 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 965,00 | 967,00 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 607 879,00 | 593 868,00 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 260,54 | 280,15 |  |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,15 | 3,15 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 223,89 | 2 201,36 | 2 212,38 |
| стоимость электрической энергии | тыс. руб. | 271 246,7 | 284 041,0 | 555 287,7 |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 279 735,7 | 279 357,8 | 559 093,5 |
| стоимость сбытовой надбавки, оплачиваемая ГП | тыс. руб. | 73 233,8 | 82 289,6 | 155 523,4 |
| стоимость иных услуг | тыс. руб. | 886,3 | 926,2 | 1 812,6 |
| **итого стоимость потерь электрической энергии** | **тыс. руб.** | **625 102,6** | **646 614,7** | **1 271 717,2** |

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2018 год в размере 1 271 717,2 тыс. руб., что меньше стоимости потерь электрической энергии по предложению Филиала в составе тарифной заявке на 35 697,1 тыс. руб. (2,7%).

При использовании фактических (прогнозных) цен и тарифов, имеющихся на дату регулирования и объемов потерь электрической энергии, принятых Управлением по тарифам по результатам тарифного регулирования Филиала на 2018 год, Исполнитель получил следующие результаты.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 286,9 | 289,0 | 576,0 |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 223,89 | 2 201,36 | 2 212,59 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 638 115,3 | 636 230,4 | 1 274 345,7 |

Таким образом, использование Управлением по тарифам фактических (прогнозных) цен и тарифов, являющихся составляющими предельного уровня нерегулируемых цен, для расчета стоимости потерь в целях тарифного регулирования услуг по передаче, оказываемых Филиалом, формирует стоимость 1 274 345,7 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, использование указанных ценовых параметров при регулировании деятельности Заказчика полностью отвечает требованиям действующего законодательства и могло бы снизить принятую Управлением по тарифам в тарифном регулировании стоимость потерь электрической энергии на 16 952,0 тыс. руб. (1,3%).

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2018 год составили млн. кВт.ч. и 1 105 121,38 тыс. руб., соответственно.

Анализ изменений фактических данных по стоимости потерь в сравнении с учтенными Управлением по тарифам при рассмотрении тарифной заявки Филиала представлен ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **учтено на 2018 год** | **факт за 2018 год** | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 576,0 | 541,9 | -34,0 | -5,9% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 197,18 | 2 169,18 | -28,00 | -1,3% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 291 297,62 | 1 175 494,55 | -115 803,1 | -9,0% |
| фактор объема |  |  |  | -73 852,6 |  |
| фактор цены |  |  |  | -16 124,8 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2018 год меньше учтенных при расчете НВВ на 115 803,1 тыс. руб. или 9,0%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ Филиала на 2018 год произошло как вследствие уменьшения объемов потерь, так и цены их покупки у гарантирующего поставщика. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 73 852,6 тыс. руб. (доля фактора 63,8%), по фактору цены – 16 124,8 тыс. руб. (доля фактора 36,2%).

Также Исполнителем выполнен анализ изменения фактических параметров покупки электрической энергии в целях компенсации потерь в электрической энергии Исполнителя за 2018 год в сравнении с заявленными объемами и стоимостью потерь в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителя на 2018 год, расчет представлен ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Тарифная заявка на 2018 год** | **факт за 2018 год** | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 574,8 | 541,9 | -32,9 | -5,7% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 274,48 | 2 169,18 | -105,30 | -4,6% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 307 414,35 | 1 175 494,55 | -131 919,8 | -10,1% |
| фактор объема |  |  |  | -71 392,5 |  |
| фактор цены |  |  |  | -60 527,3 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2018 год меньше заявленных в составе предложения об установлении тарифов на 131 919,8 тыс. руб. или 10,1%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с предложением об установлении тарифов Филиала на 2018 год произошло как вследствие уменьшения объемов потерь, так и цены их покупки у гарантирующего поставщика. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 71 392,5 тыс. руб. (доля фактора 54,1%), по фактору цены – 60 527,3 тыс. руб. (доля фактора 45,9%).